



Fiskerikontrol 2013

Erhverv og rekreativ
Kontrol og overtrædelser

Kolofon

Fiskerikontrol 2013

Erhverv og rekreativ

Denne rapport er udarbejdet af NaturErhvervstyrelsen i 2014

Bidragyder(e): NaturErhvervstyrelsen

Fotograf(er): NaturErhvervstyrelsen

© Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen

Nyropsgade 30

1780 København V

Tlf.: 3395 8000

mail@naturerhverv.dk

www.naturerhverv.dk

ISBN 978-87-7120-513-8

Indhold

1. Indledning	4
1.1 Forord	4
1.2 Resumé og samlet vurdering	4
2. Kontrol af erhvervsfiskeri	6
2.1 Kontrol af torskefiskeriet	7
2.2 Kontrol af det pelagiske fiskeri	8
2.3 Kontrol af industrifiskeri	8
2.4 Kontrol af andre arter	9
2.5 Kontrol i omsætningsled	9
2.6 Kontrol af IUU-fiskeri	9
2.7 Kontrol af RTC	10
2.8 Administrativ krydskontrol	11
2.9 Kontrol af lukkede områder	11
2.10 Kontrol af muslingefiskeri	12
2.11 Risikobaseret kontrol og effekt	13
2.12 Kontrolkampagner og særlige indsatsområder	14
2.12.1 Redskabskampagne i Skagerrak og Kattegat	14
2.12.2 Pingerkampagne	15
2.12.3 JDP-kampagner	15
2.12.4 NEAFC kampagne	15
2.13 Overtrædelser, erhverv	16
2.14 Pointtildeling for alvorlige overtrædelser	17
3. Kontrol af rekreativt fiskeri og fiskepassager	18
3.1 Kontrol af fritidsfiskere og deres redskaber	18
3.2 Kontrol af lyst- og sportsfiskere	18
3.3 Kontrol i ferskvand af fiskepassager, udsætninger og el-fiskeri	19
3.4 Overtrædelser, rekreativ	19
4. Audit	20
4.1 Audit af NaturErhvervstyrelsens fiskerikontrollører	20

1. Indledning

1.1 Forord

Rapporten opgør de væsentligste fiskerikontrolresultater for NaturErhvervstyrelsens decentrale enheder i relation til fiskeri (inspektorater, kontrolskibe og FMC¹) for 2013. Endvidere opgøres hvilke overtrædelser, der er konstateret, samt effekten af fiskerikontrolindsatsen.

Opgørelserne sammenholdes med tilsvarende opgørelser for 2012. Det skal bemærkes, at flere af tallene i denne rapport ikke er fuldstændigt identiske med tilsvarende opgørelser i "Kontrolrapport 2012". Det skyldes primært, at opgørelserne til "Kontrolrapport 2012" blev foretaget medio januar 2013, og at der efterfølgende blev registreret enkelte yderligere oplysninger for 2012, som nu indgår i opgørelserne. Endvidere har NaturErhvervstyrelsen implementeret nye IT-systemer, der også kan medføre, at opgørelser ikke er fuldstændig identisk med tilsvarende opgørelser i "Kontrolrapport 2012".

Rapporten er udarbejdet i marts 2014 af FMC i samarbejde med styrelsens Fiskerikontrolplangruppe.

1.2 Resumé og samlet vurdering

NaturErhvervstyrelsens største fiskerikontrolområde i 2013 har som i øvrige år været kontrol af det erhvervsmæssige fiskeri. Derefter følger kontrol af det rekreative fiskeri i salt- og ferskvand.

Kontrollen af det erhvervsmæssige fiskeri er gennemført efter en risikobaseret kontrolstrategi, der bl.a. indbefatter kontrolplaner overfor særlige fiskerier samt fokuserede indsatsområder og kampagner. Kontrollen er foregået ved fysisk kontrol til søs, ved landing i havn, ved opkøbere af fisk samt ved administrativ krydskontrol² og systematiseret overvågning.

Det totale antal af kontrollerede fangstrejser ved fysisk kontrol er steget lidt i forhold til 2012.

Kontrol af torskefiskeri er gennemført efter en særlig kontrolplan. Opgaven har været højt prioriteret, og kontrolmålene på de mest betydende indsatsområder er nået.

Kontrol af det pelagiske fiskeri³ er gennemført som planlagt, og kontrolmålene er nået.

Kontrol af industrifiskeriet⁴ er gennemført som planlagt, og kontrolmålene på de meste betydende indsatsområder er nået.

¹ Fiskeri **M**oniterings **C**enter

² Administrativ krydskontrol foregår ved samkørsel og sammenligning af forskellige oplysninger fra en given fangstrejse, herunder oplysninger fra logbog, afregning, VMS (satellitovervågning) og meldinger.

³ Pelagisk fiskeri er fiskeri efter sild, makrel og hestemakrel.

NaturErhvervstyrelsen har også i 2013 deltaget i fælles internationale kontrolkampagner (Joint Deployment Plans), herunder i koordinationen af disse kampagner. Kampagnerne var specielt fokuseret på fiskeri efter torsk, rødspætte og søtunge i Nordsøen, torsk i Skagerrak /Kattegat samt torsk, sild, laks og brisling i Østersøen.

I 2013 har der endvidere været særligt fokus på anvendelsen af trukne redskaber i Skagerrak og Kattegat samt brugen af ulovlige redskaber. I perioden fra den 1. august og frem til 31.oktober afvikledes således en redskabskampagne. Formålet med kampagnen var at følge op på samt at oplyse og vejlede om nye redskabsregler, som blev implementeret i Skagerrak fra den 1. februar 2013.

NaturErhvervstyrelsen har i forbindelse med de administrative og fysiske kontrolforretninger, afdækket 193 færre overtrædelser end i 2012, svarende til et fald på 40 %.

En del af faldet skyldes, at man i 2013 ændrede reglerne for meldinger. I en indkøringsperiode fra januar til september blev der ikke foretaget administrativ krydskontrol af meldinger.

Ovenstående forklarer dog ikke hele faldet, og det er NaturErhvervstyrelsens vurdering, at øget fokus på risikobaseret kontrol og dermed også mere opmærksomhed overfor fartøjer, der tidligere ikke har fulgt reglerne, begynder at have en positiv effekt. Færre fartøjer overtræder nu reglerne generelt.

Endvidere er der indført nye EU-regler, hvor der for alvorlige overtrædelser er mulighed for at tildele point, jf. afsnit 2.13. Det vurderes, at denne mulighed også har været medvirkende til et færre antal overtrædelser.

Kontrollen af det rekreative fiskeri er også gennemført efter en risikobaseret kontrolstrategi. I 2013 er der kontrolleret færre fritidsfiskerredskaber end i 2012. Der er også et fald i antallet af redskaber, som er taget i bevaring. Faldet skyldes, at der i 2012 blev taget udsædvanligt mange "ålefælder" i bevaring i forbindelse med kontrolkampagner i Kertinge Nor.

NaturErhvervstyrelsens indsats i forhold til erhvervsfiskeri og rekreativt fiskeri omfatter, ud over kontrol og tilsyn, også et betydeligt samarbejde med branchens organisationer og interessenter, herunder andre myndigheder, deriblandt SKAT og Fødevarestyrelsen. Endelig sker der vejledning og information til borgere og interessenter samt kontakt til presse.

⁴ Industrifiskeri er fiskeri af arter som tobis, brisling, sperling og blåhvilling. Fangsterne anvendes til produktion af fiskemel og -olie.

2. Kontrol af erhvervsfiskeri

Kontrol af det erhvervsmæssige fiskeri foregår især som kontrol af fartøjer til søs under fiskeri, kontrol i havn ved landing samt kontrol af partier af fisk hos opkøbere. I forbindelse med kontrolforretningen udfærdiger kontrollørerne en besøgsrapport med oplysninger om de enkelte kontrolelementer. Oplysningerne fra besøgsrapporterne er den grundlæggende dokumentation for kontrolarbejdet.

Kontrolgrundlaget for landingskontrol var i 2013 ca. 83.800 landinger af fisk, hvilket er 6 % færre landinger end i 2012. De landede mængder af fisk i 2013 var ca. 875.211 tons (renset vægt), hvilket er en stigning på 40 % i forhold til 2012. Stigningen skyldes især, at mængden af landede tobis var betydeligt større i 2013 end i 2012.

I 2013 er der gennemført kontrol af 3.877 fangstrejser, hvilket er 85 flere end i 2012, svarende til en generel stigning i de udførte kontroller på 2 %. Det øgede antal kontrolforretninger er hovedsagligt sket på konsumlandinger.

3.083 kontrolforretninger er sket ved landing i havn, mens der er foretaget 794 til søs. Endvidere er der foretaget 850 observationer af fiskefartøjer til søs, hvor der ikke er foretaget boarding.

		2011	2012	2013	Udvikling 2012 - 2013
Kontrol	Kontrol i havn	3.455	3.219	3.083	-4 %
	Kontrol til søs	629	573	794	39 %
	Fartøjskontrol i alt	4.084	3.792	3.877	2 %

Stigningen i antal kontrolforretninger til søs skal bl.a. ses i lyset af, at NaturErhvervstyrelsens sammensætning af fiskerikontrolskibe fra 2013 ændredes, og således er styrelsens 3 fiskerikontrolskibe samlet set nu operative i flere dage om året, end det hidtil har været tilfældet. Dette har kunnet lade sig gøre ved at udfase Nordsøen og i stedet indsætte Havørnen og tilføre Havternen en tredje besætning. Det øgede antal kontrolforretninger til søs er gennemført i Kattegat samt Østersøen og Bælterne. I Nordsøen og Skagerrak er niveauet uændret i forhold til 2012.

2.1 Kontrol af torskefiskeriet

I 2013 var der 41.226 landinger med torsk i danske havne, svarende til et fald på 10 % i forhold til 2012. Heraf er 1.532 landinger blevet kontrolleret, svarende til en kontrolfrekvens på 4 %.

		2011	2012	2013	Udvikling 2012 - 2013
Torsk	Antal torskelandinger	48.951	45.694	41.226	-10 %
	Landede mængder torsk i tons (renset vægt)	22.742	23.528	17.985	-24 %
	Kontrol af torskelandinger	2.135	1.776	1.532	-14 %
	Kontrolleret mængde torsk i tons	2.430	2.079	1.277	-39 %
	Kontrolfrekvens (mængde)	11 %	9 %	7 %	
	Kontrolfrekvens (antal i havn)	4 %	4 %	4 %	
	Andel af torskekontrol i forhold til den samlede kontrol	62 %	55 %	50 %	
	Kontrol til søs	352	266	268	

I 2013 har NaturErhvervstyrelsen kontrolleret 7 % af de landede mængder torsk mod 9 % i 2012. Kontrol af landinger, hvori der indgår torsk, udgør den største del (50 %) af alle landingskontrolforretninger. Andelen af torskekontrol i forhold til den samlede kontrol er faldet. Dette skyldes, at det totale antal torskelandinger er faldet med 10 %, hvilket bevirker, at den relative andel af torskekontrol også er faldet.

Kontrol af torsk er gennemført efter en kontrolplan⁵, der fastsætter et mål for antallet af landingskontroller indenfor forskellige fiskereds-kabssegmenter fordelt på farvande. Hvert segment er vægtet forskelligt.

I 2013 var landinger af torsk fra farvandene Nordsøen, Skagerrak, Kattegat, Vestlige Østersø og Østlige Østersø opdelt i 16 segmenter. Det interne kontrolmål for torsk var, at gennemføre de opsatte mål i mindst 12 segmenter med en samlet vægtning på minimum 90 %. Målene for kontrol blev opfyldt i 11 segmenter med en vægtning på 96,2 %. Det samlede mål blev derfor ikke nået, da 1 segment mangler. Ser man på vægtningen er det samlede mål nået. I fem segmenter blev målene ikke nået:

Segment		Antal kontrolbesøg	Landet mængde (kg)
Kattegat:	Trawl	66 besøg (Måltal 120)	46.561
Kattegat:	Garn/Snurrevod	0 besøg (Måltal 10)	2.202
Vestlige Østersø:	Snurrevod	19 besøg (Måltal 31)	498.105
Vestlige Østersø:	Udenlandske	13 besøg (Måltal 36)	188.548
Østlige Østersø:	Udenlandske	12 besøg (Måltal 31)	61.364

De fem segmenter repræsenterer 3,8 % af den samlede landede mængde torsk. De landede mængder for de fem segmenter er faldet med 36 % i forhold til 2012. Der har således ikke

⁵ Model, hvor forskellige typer af redskaber til torskefiskeri opdeles i segmenter. For hvert segment fastsættes et måltal for kontrol efter FAO Fisheries Technical Paper 454 baseret på antallet af landinger det foregående år.

været det forventede kontrolgrundlag i 2013, og NaturErhvervstyrelsen har som følge heraf prioriteret ikke at anvende ressourcer for at opnå de planlagte måltal for kontrol.

2.2 Kontrol af det pelagiske fiskeri

En kontrolforretning af en pelagisk landing af sild, makrel eller hestemakrel over 10 tons fra Nordsøen, Skagerrak og Kattegat indeholder en lang række faste kontrolpunkter, herunder bl.a. at kontrolpersonale følger landingen fra start til slut. Der udføres både fysisk kontrol af udvalgte fartøjer samt administrativ krydskontrol af alle landinger. EU-kravet er fysisk kontrol af mindst 10 % af antallet af landinger og mindst 15 % af mængderne.

I 2013 blev der gennemført fysisk kontrol af 54 landinger, svarende til 17 % af antallet af pelagiske landinger og 22 % af de landede mængder. Målene for kontrol blev således opfyldt.

		2011	2012	2013	Udvikling 2012-2013
Pelagisk	Antal pelagiske landinger	257	323	318	-2 %
	Landede mængder pelagisk i tons	94.589	120.257	112.713	-6 %
	Kontrol i havn (antal)	34	52	54	4 %
	Kontrolfrekvens (antal i havn)	13 %	16 %	17 %	
	Kontrolfrekvens (mængde)	16 %	18 %	22 %	

2.3 Kontrol af industrifiskeri

Kontrol af landinger af industrifiskeri blev i 2013 styret ved hjælp af en kontrolplan, hvor der i samarbejde med DTU Aqua er fastlagt forskellige kontrolfrekvenser på forskellige typer af industrifiskerier. Kontrolfrekvensen er et udtryk for risikovurderingen på typer og områder. Eksempelvis er kontrolfrekvensen på brisling fra Nordsøen 20 %, mens den for brisling i Skagerrak er 33 %. Der er fastlagt kontrolfrekvens på 15 segmenter, og på 14 af disse segmenter blev kontrolmålet opfyldt.

På ét segment, "Brisling i Skagerrak", var målet at nå 1 kontrol. Der var ingen kontrol på brisling i Skagerrak og målet blev selvsagt ikke nået. Der blev landet en meget lille mængde industrifisk fra dette segment, 45 tons i alt, svarende til 0,01 % af den samlede mængde landet industrifisk i Danmark.

I industrifiskeriet var der en stigning på 27 % i antallet af landinger i forhold til 2012. Der blev i 2013 gennemført kontrol af 474 landinger af industrifisk. Den samlede kontrolfrekvens faldt fra 18 % i 2012 til 15 % i 2013.



Der tages prøver af tobis til at bestemme, hvor mange procent af fangsten der udgøres af mållarten.

		2011	2012	2013	Udvikling 2012 - 2013
Industri	Antal industrilandinger	3.124	2.543	3.223	27 %
	Industrimængder (tons)	563.076	288.881	425.418	47 %
	Kontrol af industrilandinger (antal)	458	457	474	4 %
	Kontrolfrekvens (antal i havn)	15 %	18 %	15 %	-3 %
	Kontrol til søs	39	37	32	-13 %

2.4 Kontrol af andre arter

Der er også udført kontrol af andre fiskearter. Kontrollen er gennemført til søs under fiskeri og ved landinger af de pågældende arter. I 2013 er der udført 702 landingskontrolforretninger og 321 kontrolforretninger til søs af disse arter, hvor fangsten ikke samtidig har indeholdt torsk, pelagiske arter eller industriarter. I 2012 var de tilsvarende tal 925 ved landing og 255 til søs.

En del af disse kontrolforretninger er udført i forbindelse med fiskeri efter laks, ål og toskallede bløddyr (østers og blåmuslinger).

2.5 Kontrol i omsætningsled

NaturErhvervstyrelsen gennemførte 852 kontrolforretninger af fisk hos opkøbere, herunder kontrol af hygiejneforhold samt sortering og opvejning, hvilket er 84 færre end i 2012. Som en del af kontrolarbejdet hos opkøbere blev der kontrolleret 879 PO-udtag⁶ svarende til 10 %. Kontrolkravet fastlægger, at der skal gennemføres kontrol af mindst 10 % af alle PO-udtag, og kontrolkravet er opfyldt.

Hygiejnekontrollen sker i forbindelse med kontrol ved landing samt ved kontrol hos modtagere og opkøbere. Hygiejnekontrollen består af en vurdering af, om fisken er konsumegnet efter Fødevarerloven, herunder om de hygiejniske forhold vedrørende håndtering, transport og opbevaring er tilfredsstillende.

2.6 Kontrol af IUU-fiskeri⁷

NaturErhvervstyrelsen skal gennemføre den kontrol, der følger af EU's IUU-forordninger. Arbejdsopgaverne indebærer kontrol af landinger fra tredje landes fartøjer i danske havne og validering af fangstattester ved danske fartøjers landinger i visse tredje lande og danske virksomheders eksport af fisk og fiskerivarer til visse tredje lande.

NaturErhvervstyrelsen skal gennemføre administrativ kontrol af samtlige direkte landinger foretaget af 3. landes fartøjer samt fysisk kontrol af mindst 5 % af samme landinger. Desuden skal styrelsen validere fangstattester for danske fartøjer, hvis fangster eksporteres til tredje lande, eller landes direkte i tredje lande.

⁶ Kontrol af fisk, som udtages fra markedet med henblik på refusion fra **P**roducent **O**rganisationer.

⁷ **I**llegalt, **U**rapporeret og **U**reguleret fiskeri

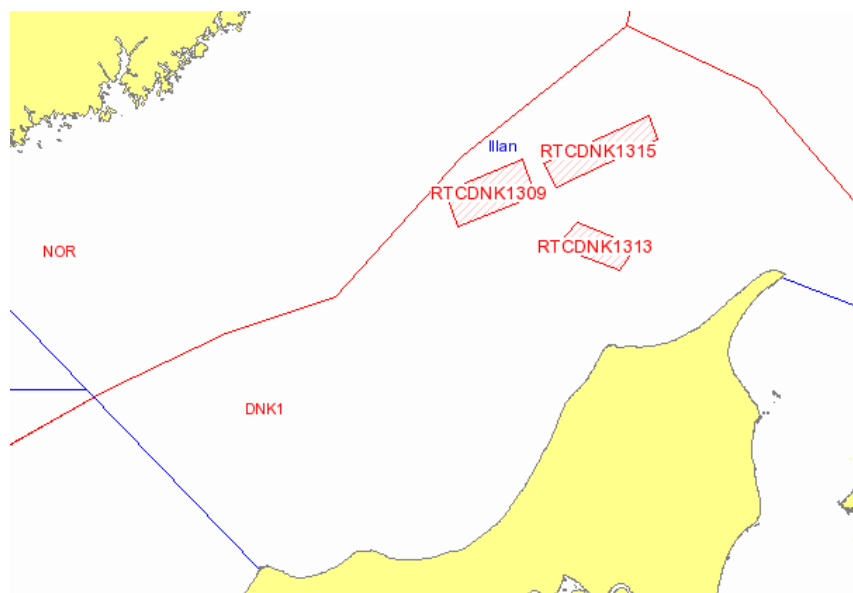
I 2013 blev der gennemført administrativ kontrol af 1.750 attester fra 748 landinger fra 3. lande samt fysisk kontrol af 49 landinger svarende til 7 %. Der blev foretaget validering af 1.975 attester på danske partier til eksport. Målene for kontrol blev således opfyldt.

2.7 Kontrol af RTC⁸

I løbet af 2013 gennemførte kontrolskibene 16 RTC kontrolforretninger i Nordsøen og Skagerrak, hvoraf 3 førte til område-lukninger pga. for stor en andel af ungfisk fra arterne torsk, kuller, hvilling og mørksej. RTC-kontrolforretningen består, udover de normale kontrolelementer, specielt af en tids- og ressourcekrævende opvejning og optælling af hver enkelt fisk i fiskefartøjets fangstredskab. Kontrolresultaterne anvendes endvidere til at vurdere eventuel highgrading⁹.

		2011	2012	2013	Udvikling 2012 - 2013
RTC	Antal RTC kontrolforretninger	24	33	16	-52 %
	Heraf antal områdelukninger	2	9	3	-67 %

De 3 lukkede områder var lukket for fiskeri i en periode på 21 dage. Diagrammet viser placeringen af lukkeområderne.



⁸ **Real Time Closure**, lukning af afgrænsede områder pga. forekomster af store mængder ungfisk.

⁹ Udbytteoptimering ved ulovligt udsmid af mindre værdifulde fisk.

2.8 Administrativ krydskontrol

NaturErhvervstyrelsen har udviklet automatiske lister over informationer om fangstrejser, der efterfølgende bliver krydskontrolleret. Listerne er udarbejdet på baggrund af VMS¹⁰ data, søobservationer, logbogsdata, afregningsdata, tilmeldingsdata og tilladelsesdata. Listerne er udarbejdet for 11 specifikke problemstillinger inden for områderne: Fejlskøn, overfiskeri, manglende melding, forkert angivelse af farvandsområde samt manglende eller forkert tilladelse.

I 2013 har der været 897 forhold, der efterfølgende manuelt skulle krydskontrolleres. Af disse har 115 forhold givet anledning til yderligere sagsbehandling, herunder partshøring og eventuel sagsrejsning.

		2012	2013	Udvikling 2012 - 2013
Kryds kontrol	Manuel efterkontrolleret	1.758	897	-49 %
	Heraf antal forhold med yderligere tiltag	251	115	-54 %

Faldet i antallet af krydskontrolforhold skyldes bl.a., at reglerne for fiskernes afgivelse af meldinger blev ændret i januar 2013. Fiskerne fik en indkøringsperiode, og der blev derfor ikke gennemført krydskontrol på manglende meldinger i perioden januar - september.

2.9 Kontrol af lukkede områder.

NaturErhvervstyrelsen overvåger systematisk fiskeriaktiviteter i en række farvandsområder med fiskerimæssige restriktioner. I 2013 er der foretaget overvågning af 12 områder.

Overvågningen sker ved brug af fartøjernes VMS-oplysninger om position, kurs og fart. Hvis et fartøj er aktivt i et lukket område, sendes en automatisk alarm til FMC. Herefter følger en procedure, hvor en kontrolmedarbejder foretager en nærmere administrativ undersøgelse af fartøjets aktivitet, herunder evt. kontakt til fartøjet. Ved fortsat tvivl om fartøjets aktivitet i det lukkede område, følges om muligt op med fysisk kontrol.

I 2013 er der registreret 2.602 alarmer, jf. oversigten. Samtlige alarmer er undersøgt og vurderet for yderligere tiltag. Ingen af disse alarmer gav anledning til politianmeldelse, da forholdene enten viste lovlige aktiviteter (eksempelvis lovligt redskab i området, gennemsejling, lav fart uden fiskeri, m.v.), eller der var tale om bagatelagte forhold (eksempelvis et enkelt VMS-signal lige på grænsen til et lukkeområde).

¹⁰ **Vessel Monitoring System**, satellitbaseret system, hvor der fra fartøjet hver time sendes et signal med oplysninger om position, kurs og fart.

Overvågningsområde	Antal registrerede alarmer (1/1 til 31/12 2013)
Kattegat, K1	871
Kattegat, K2	188
Kattegat, K3	349
Østersøen, Bornholmerdybet	97
Østersøen, Gotlandsdybet	1
Vestlige Østersø, zone A	90
Østlige Østersø, zone B	147
Øresund	449
Nordsøen, brislingekassen	116
Nordsøen, tobisområde 4	232
RTC-områder	40
Natura2000	22
I alt	2.602

2.10 Kontrol af muslingefiskeri

Udover fysisk kontrol (se afsnit 2.4) af muslingefiskeriet kontrolleres muslingefartøjernes aktiviteter systematisk, når de fisker i de særligt beskyttede Natura 2000 områder. Således skal alle muslingefartøjer ved fiskeri i sådanne områder være udstyret med en elektronisk overvågningsenhed "Blackbox", der registrerer og opsamler data om fartøjets position, kurs, fart og fiskeriaktiviteter. Implementering af denne overvågning, har bl.a. været medvirkende til, at EU-Kommissionen har blåstemplet Danmarks fiskeri af blåmuslinger i de særligt beskyttede Natura 2000 områder.

I alt 45 muslingefartøjer i tre forskellige farvandsområder er udstyret med "Blackbox". Den systematiske kontrol af disse fartøjers aktiviteter foretages ved NaturErhvervstyrelsens afdelinger i Nykøbing Mors og Fredericia. Kontrollen består bl.a. i at kontrollere at der ikke fiskes i forbudsområder, men kun i områder, der er åbnet for fiskeri samt, at der ikke fiskes indenfor fastsatte dybdegrænser. Endvidere foretages administrativ krydskontrol på udvalgte fangstrejser, hvor logbog, høstdokumenter, meldinger samt afregninger kontrolleres.

Endelig anvendes de indkomne data af DTU Aqua i forbindelse med udarbejdelse af bestandsvurderinger og til udarbejdelse af de miljøkonsekvensvurderinger, der skal udarbejdes inden NaturErhvervstyrelsen kan vurdere om et evt. fiskeri vil have en negativ effekt på det særligt beskyttede område.

2.11 Risikobaseret kontrol og effekt

I løbet af de seneste par år har NaturErhvervstyrelsen taget et nyt værktøj, såkaldte scorelister, i brug i forbindelse med kontrol af fiskefartøjer til søs og i havn. Baggrunden for scorelisterne er et ønske om at blive mere præcis i den risikobaserede fiskerikontrol, som Danmark er forpligtiget til at udføre. En risikobaseret fiskerikontrol betyder, at NaturErhvervstyrelsen målretter indsatsen, så der især er fokus på fartøjer og opkøbere, uanset nationalitet, hvor der kan være høj risiko for overtrædelser af fiskerireglerne.

Nr.	Fartøjs-ID	Score
1	Fartøj 1	10
2	Fartøj 2	9
3	Fartøj 3	8
4	Fartøj 4	7
5	Fartøj 5	6
6	Fartøj 6	5
7	Fartøj 7	3
8	Fartøj 8	2
9	Fartøj 9	1
10	Fartøj 10	1

Princippet i scorelisterne er, at listerne dannes automatisk og systematisk ud fra en ensartet metode, hvilket gør sammenligning og dokumentation betydeligt bedre. Formålet med en scoreliste er for eksempel at vise, om et fartøj har overholdt en given forpligtelse på en eller flere fangstrejser i en periode. Jo flere fartøjer, der scorer lavt, jo bedre overholdes reglerne.

Fartøjerne kan score værdier mellem 0 og 10. Fartøjer med en høj score er tegn på dårlig regelefterlevelse, mens lav score er tegn på god regelefterlevelse. Summen af alle scoreværdier for samtlige scorelister vil derfor vise det samlede niveau for regeloverholdelse inden for de givne problemstillinger (overvågning af farvandsområder, VMS-udfald (torsk, sild og brisling), fejlskøn (torsk, rødspætte og tunge), meldinger (farvandsskift og ankomst)) og kan som følge heraf anvendes til at vise effekt af indsats.

NaturErhvervstyrelsen fastsatte i 2013 følgende effektmål på baggrund af scoren i 2012:

	Score 2012	Effektmål 2013	Resultat 2013
VMS-udfald, alle arter	10	uændret	+ 0 %
Melding, farvandsskifte, torsk	12	uændret	- 67 %
Fejlskøn, tunge	7	uændret	- 36 %
Overvågning af farvandsområder	50	reduktion (10 pct.)	- 52 %
Fejlskøn, torsk	62	reduktion (10 pct.)	- 33 %
Fejlskøn, rødspætte	82	reduktion (10 pct.)	- 34 %
Melding ankomst, torsk	176	reduktion (10 pct.)	- 27 %

NaturErhvervstyrelsens indsats bestod af vejledning, dialog, fysisk og administrativ kontrol og sanktion.

I 2013 er scoren uændret lav for VMS-udfald, mens scoren for de 6 andre problemstillinger er reduceret med mellem 27 % til 67 %. Der ses et tydeligt tegn på forbedret regeloverholdelse og dermed også en god effekt af NaturErhvervstyrelsens samlede indsats på ovennævnte områder.

2.12 Kontrolkampagner og særlige indsatsområder

I 2013 har der været særlig kontrolmæssigt fokus på udvalgte områder. Områderne var redskaber i Skagerrak og Kattegat samt Pinger.

2.12.1 Redskabskampagne i Skagerrak og Kattegat

I perioden fra den 1. august og frem til 31. oktober var kontrol af redskaber i Skagerrak og Kattegat et særligt fokusområde.

Formålet var at følge op på samt at oplyse og vejlede, om nye redskabsregler, som blev implementeret i Skagerrak fra den 1. februar 2013, og samtidig inddrage Kattegat i kampagnen på baggrund af en række konstaterede sager vedr. sorteringsvinduer i fangstredskaber. Både landafdelinger og fiskerikontrolskibe har deltaget i kampagnen.

I kampagneperioden blev der til søs udført 46 kontrolforretninger og i havn 38 kontrolforretninger med fokus på fangstredskaber. Ved besøgene er der bl.a. kontrolleret for maskestørrelse i sorteringsvinduer, forlængerstykker og fangstposer, omkreds og tremmeafstand. Endvidere kontrolleredes også placering og montering af riste, vinduer samt anordninger.

Ved 9 besøg (11 %) blev der konstateret overtrædelser. Ved 5 af de 9 besøg blev der konstateret ulovlige redskaber. På de resterende 4 besøg var der tale om overtrædelser, der vedrørte andre forhold som f.eks. undermåls jomfruhummer.



2.12.2 Pingerkampagne

Kampagnen er forløbet i juli, august, september og oktober. Formålet med kampagnen var at informere og kontrollere gældende regler om brugen af akustiske alarmer i garnfiskeriet¹¹.

Der er i forbindelse med kampagnen gennemført 6 fartøjsbesøg. Der var ingen overtrædelser ved nogle af besøgene.

I forbindelse med kampagnen er der uddelt vejledninger og informeret i erhvervet via lokale fiskeriforeninger, fiskeauktioner og på havnene.

2.12.3 JDP-kampagner

I løbet af 2013 har inspektorater og skibe deltaget i en række fælles internationale kontrolkampagner, Joint Deployment Plans (JDP). Formålet er, at sikre en ensartet og effektiv gennemførelse af bevarelses- og kontrolforanstaltningerne for de involverede bestande, hvilket bl.a. sker ved at pulje kontrolressourcerne, udveksle fiskerikontrollører og koordinere den fælles indsats på tværs af fiskeriterritorier og landegrænser.

Kontrollen er foregået både til søs og i havne og har været rettet mod fiskeri og landinger af torsk, rødspætte og søtunge i Nordsøen, torsk i Skagerrak /Kattegat samt torsk, sild, laks og brisling i Østersøen. Danske kontrollører har været udvekslet til udenlandske kontrolskibe og havne, og udenlandske kontrollører har været om bord på danske kontrolskibe og i danske havne gennemført landingskontrol sammen med danske fiskerikontrollører.

Fra andet halvår af 2013 blev planlægningen ændret fra mange korte kampagner til en kampagne, hvis planlægning gælder for hele året. I kampagneperioden har Danmark haft ansvaret for koordinationen i 10 uger.

De af danske kontrolskibe og i danske havne kontrollerede fartøjer indgår i opgørelserne over de samlede kontrolresultater. Det skal bemærkes, at både når Danmark har haft ansvaret for koordinationen, men også under udenlandsk koordinerede kampagner, har der været udarbejdet særlige risikolister over fartøjer, som kunne være mulige kontrolobjekter.

2.12.4 NEAFC¹² kampagne

NaturErhvervstyrelsen deltager årligt i en fælles international kontrolkampagne i den del af NEAFC-området, der er beliggende i internationalt farvand mellem Grønland og Norge, den såkaldte "banan". Formålet med dette kontroltojt er at medvirke til at sikre den langsigtede bevarelse og optimale udnyttelse af fiskeressourcerne i området og skabe bæredygtige økonomiske, miljømæssige og sociale fordele.

¹¹ Formålet med akustiske alarmer (pingere) er, at skræmme hvaler (primært marsvin) væk fra fiskeredskaber og dermed nedbringe bifangst af hvalarter i fiskerier med garn.

¹² **North East Atlantic Fisheries Commission** – Det Nordøstatlantiske Fiskerikommission (NEAFC) er en international fiskerikommission. I NEAFC reguleres fiskeriet i Nordøst Atlanten, dvs. havområderne øst for Kap Farvel, vest for Novaya Zemlya og nord for Gibraltar, uden for kyststaternes 200 sømilegrænse.

I 2013 deltog NaturErhvervstyrelsen med fiskerikontrolskibet "Vestkysten", der blev sendt på NEAFC inspektionstogt i perioden den 15. august 2013 til den 28. august 2013. I denne periode blev 3 ikke-danske fartøjer inspiceret, og i 2 af tilfældene blev der konstateret overtrædelser. Der blev givet en skriftlig henstilling til et fartøj og et påbud om manuelle positionsmeldinger til et andet fartøj, da fartøjets VMS ikke var velfungerende. Ingen af overtrædelserne er karakteriseret som alvorlige overtrædelser.



Russiske fartøjer bordes i NEAFC området

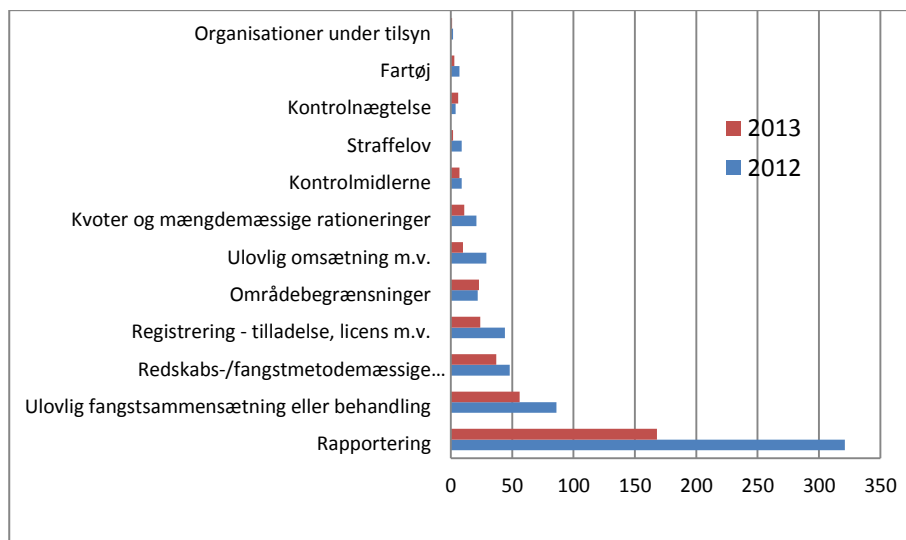


NEAFC områderne er markeret med orange

2.13 Overtrædelser, erhverv

I forbindelse med fysiske og administrative kontrolforretninger i 2013 er der registreret 291 overtrædelsessager, heraf 107 sager i forbindelse med torskefiskeri. I 2012 var de tilsvarende tal 484 overtrædelsessager, heraf 221 sager i forbindelse med torskefiskeri. Det samlede antal sager er faldet med -40 % i forhold til 2012, mens antallet af sager ved torskefiskeri er faldet med -52 %.

Overtrædelserne er inddelt i forskellige typer og undergrupper. Én overtrædelsessag kan indeholde flere typer (og undergrupper) af overtrædelser.



Det er fortsat overtrædelser af rapporteringsregler (logbog, meldinger og afregninger), der tegner sig for den største del, svarende til 48 %.

I følgende grupper er der sket en væsentlig udvikling fra 2012 til 2013:

- Fald i overtrædelser af rapporteringsreglerne (321 til 168)
 - heraf et fald i sager om logbogsovertrædelser (193 til 136)
 - samt et fald i sager om meldinger (105 til 28)
- Fald i overtrædelser vedrørende ulovlig fangstsammensætning eller behandling (86 til 56)
- Fald i redskabs-/fangstmetodemæssige begrænsninger (48 til 37)
- Fald i registrering – tilladelse, licens m.v. (44 til 24)
- Fald i ulovlig omsætning m.v. (29 til 10)
- Fald i overtrædelser vedrørende kvoter og mængdemæssig rationering (21 til 11)

Det er NaturErhvervstyrelsens vurdering, at der er flere årsager til, at der er konstateret færre overtrædelser af reglerne. Bl.a. betød ændrede regler for meldinger, at der i en periode ikke blev foretaget administrativ krydskontrol af disse forhold. Øget fokus på risikobaseret kontrol og dermed også mere opmærksomhed overfor fartøjer, der tidligere ikke har fulgt reglerne, vurderes også at have en effekt. Og i denne sammenhæng en positiv effekt, idet en mere målrettet kontrol vurderes at være medvirkende til at skabe adfærdsændringer hos fiskerne.

Endvidere er der indført nye regler, hvor der for alvorlige overtrædelser er mulighed for at tildele point, jf. afsnit 2.13. Det vurderes, at denne mulighed også har været medvirkende til at skabe adfærdsændringer og dermed færre overtrædelser.

Inden for en enkelt overtrædelsestype har der dog været en stigning. Således er antallet af sager, hvor der har været tale om nægtelse af kontrol steget fra 4 sager i 2012 til 6 sager i 2013. Dette er en kedelig udvikling, men de trods alt relativt få tilfælde kan ikke tages som et udtryk for en tendens.

2.14 Pointtildeling for alvorlige overtrædelser

Fra 1. december 2012 implementerede NaturErhvervstyrelsen EU-regler om pointtildeling ved en række alvorlige overtrædelser.

Er der ved samme kontrolbesøg begået én eller flere alvorlige overtrædelser, kan der tildeles point for hver overtrædelse. Dog højst 12 point pr. kontrolbesøg.

Efter en samlet tildeling af mindst 18 point til licensindehaver og/eller fartøjsfører, suspenderes fiskerilicensen/førerretten i en periode på mindst to måneder. Perioden er fire måneder, hvis fiskerilicensen/førerretten suspenderes for anden gang, otte måneder, ved tredje suspension og et år ved fjerde suspension. Såfremt indehaveren/føreren tildeles minimum 18 point for femte gang, inddrages fiskerilicensen/førerretten permanent.

Hvis licensindehaveren og/eller fartøjsføreren ikke begår en ny alvorlig overtrædelse inden for tre år fra datoen for den sidste alvorlige overtrædelse, slettes alle point på licensindehaver og/eller fartøjsføreren.

I 2013 har der været 22 sager hvor der er tildelt point. I de 22 sager er der givet point for 44 overtrædelser. Sagerne er fordelt på 18 fartøjer, da 4 fartøjer har haft 2 sager. Det højeste antal tildelte samlede point er 16. Der har ikke været nogen suspensioner af fiskerilicenser eller førerretter.

18 af pointtildelingene vedrørte industrifiskeriet (fangstsammensætning), 3 pointtildelinger vedrørte opbevaring af jomfruhummere under tilladte mindstemål og 1 pointtildeling vedrørte manglende fiskerilicens.

Alle sager fik tildelt point for urigtig logbogsføring.

9 af sagerne blev påklaget til Fødevareministeriets Klagecenter, der i alle tilfælde fastholdt afgørelsen.

3. Kontrol af rekreativt fiskeri og fiskepassager

Kontrol af det rekreative fiskeri foregår især som kontrol af fiskeredskaber i ferskvand og kystnære områder samt kontrol af personer, der udøver lyst- og fritidsfiskeri. Kontrol af fiskepassager foregår i ferskvand ved opstemninger, dambrug og lignende, hvor bl.a. fisketrapper, ålepas og afgitring kontrolleres. I forbindelse med kontrolforretningen udfærdiger kontrollørerne en besøgsrapport med oplysninger om de enkelte kontrolelementer. Oplysningerne fra besøgsrapporterne er den grundlæggende dokumentation for kontrolarbejdet.

3.1 Kontrol af fritidsfiskere og deres redskaber

Der har i 2013 været et fald i inspektionsture fra 583 til 517 svarende til et fald på 11 %.

Antallet af kontrolforretninger var i 2013 på 1.839 og dermed på samme niveau som i 2012. I 2013 er der gennemført kontrol af 5.103 fiskeredskaber, hvilket er 1.007 færre redskaber end i 2012, svarende til et fald på 16 %.

		2011	2012	2013	Udvikling 2012 - 2013
Kontrol	Antal inspektionsture	445	583	517	-11 %
	Antal kontrolforretninger	1.348	1.842	1.839	0 %
	Antal redskaber kontrolleret	4.258	6.110	5.103	-16 %

Der er i 1.113 tilfælde gennemført kontrol for betalt fiskeplejebidrag, hvilket er 124 flere end i 2012. Stigningen svarer til 13 %. Der blev i 2013 betalt 33.073 fritidsfiskertegn.

3.2 Kontrol af lyst- og sportsfiskere

Der er kontrolleret 3.771 lyst- og sportsfiskere for gyldigt fiskeplejebidrag, svarende til en stigning på 34 % i forhold til 2012.

Der blev i 2013 betalt 192.978 fiskeplejebidrag. Heraf var 146.092 årskort, 17.947 ugekort og 28.939 dagkort.

3.3 Kontrol i ferskvand af fiskepassager, udsætninger og el-fiskeri

I vandløb og søer er der udført 926 inspektioner af fiskepassager, hvilket er en stigning på 54 %. Dette er 324 flere end i 2012. Stigningen skyldes, at NaturErhvervstyrelsen i 2013 prioriterede, at samtlige ålepas skulle kontrolleres.

Der er udført 42 inspektioner af udsætninger, hvilket er 16 færre end 2012.

Der er udført 10 inspektioner af elfiskeri, hvilket er 1 færre end i 2012.

3.4 Overtrædelser, rekreativ

I opgørelsen af rekreative overtrædelser er både medtaget sager mod kendte og ukendte fritidsfiskere, lodsejere og lystfiskere (dog ikke manglende betaling af fisketegn).

I forbindelse med kontrolforretninger er der registreret 773 overtrædelsessager, svarende til et fald på 5 % i forhold til 2012. I forbindelse med overtrædelsessagerne er der taget 2600 redskaber i bevaring, svarende til et fald på 31 %.

		2011	2012	2013	Udvikling 2012 - 2013
Overtrædelser	Andel redskaber i bevaring af kontrolleret redskaber	53 %	61 %	51 %	
	Antal overtrædelsessager	691	817	773	-5 %
	Andel af ukendte	73 %	77 %	68 %	
	Redskaber i bevaring	2243	3754	2600	-31 %
	Redskaber i bevaring pr. inspektionstur	5,0	6,4	5,0	-22 %
	Andel af nedgarn	43 %	30 %	34 %	
	Andel af ruser	42 %	32 %	42 %	
	Andel af andre redskaber	15 %	39 %	24 %	

Andelen af kontrollerede redskaber, der er taget i bevaring, er faldet fra 61 % i 2012 til 51 % i 2013.

Faldet skyldes, at der i 2012 blev taget usædvanligt mange "ålefælder" i bevaring i forbindelse med kontrolkampagner i Kertinge Nor. Kampagnerne er beskrevet i "Fiskekontrol 2012".

68 % af de ulovlige redskaber var ikke forsynet med identifikationsoplysninger og kategoriseres derfor som "Ukendte". Disse redskaber er taget i bevaring og efterfølgende destrueret. 34 % af de ulovlige redskaber er nedgarn, mens ruser udgør 42 %.

Overtrædelserne er inddelt i forskellige typer og undergrupper. Én overtrædelsessag kan indeholde flere typer (og undergrupper) af overtrædelser.

Fordelingen mellem grupper har ikke ændret sig væsentligt i forhold til 2012. Overtrædelser af de redskabsmæssige begrænsninger (antal redskaber, ulovlige redskaber, manglende mærkning m.v.) udgør fortsat den største del, svarende til 77 %. Den tilsvarende andel i 2012 var 80 %. Overtrædelser af områdebegrænsninger (fredningsbælter, 100 m zone o. lign.) udgør den næststørste del, svarende til 16 %.

I følgende undergrupper er der sket en væsentlig udvikling fra 2012 til 2013:

- Der er et fald i antallet af sager om ukorrekt eller manglende mærkning eller afmærkning.
- Der er et fald i antallet af sager om ulovligt redskab (maskemål, dimensioner m.v.).
- Der er et fald i antallet af sager om for mange redskaber.
- Der er et fald i antallet af sager om forbud mod fiskeri i området om natten, weekends m.v.

For de øvrige undergrupper er der ikke væsentlige udsving i forhold til 2012.

31 af de kontrollerede fritidsfiskere havde ikke indbetalt gyldigt fiskeplejebidrag, svarende til 2,8 % af de kontrollerede. Det tilsvarende tal for 2012 var 27 fritidsfiskere, svarende til 2,7 %.

251 af de kontrollerede lystfiskere havde ikke indbetalt fiskeplejebidrag, svarende til 6,6 % af de kontrollerede. Det tilsvarende tal for 2012 var 182 lystfiskere, svarende til 6,5 %.



Uafmærket ruse i digegrav på Rømø. Fundet ved at trække dræg.

4. Audit

4.1 Audit af NaturErhvervstyrelsens fiskerikontrollører

NaturErhvervstyrelsen gennemfører en intern audit af styrelsens fiskerikontrollører. Formålet er, at sikre kvalitet og ensartethed i kontrolbesøgene.

NaturErhvervstyrelsens kontrollører arbejder efter interne retningslinjer, der beskriver, hvad de forskellige kontrolforretninger skal indeholde. Audits skal medvirke til at sikre, at kontrollørerne arbejder indenfor disse retningslinjer og derved sikret ensartethed i arbejdsgange og procedurer.

Under audits udveksles erfaringer, som indsamles og formidles på tværs af landets afdelinger. Dermed ønsker NaturErhvervstyrelsen, at løfte styrelsens kontrollører til et fælles og ensartet højt fagligt niveau.

I 2013 har der været afholdt 10 audits, heraf var:

- 6 i forbindelse med landingskontrol.
- 3 i forbindelse med kontrol til søs.
- 1 i forbindelse med kontrol af det rekreative fiskeri.



**Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri**

NaturErhvervstyrelsen
Nyropsgade 30
1780 København V
Tlf.: 3395 8000
mail@naturerhverv.dk