

Fiskerikontrol 2014

Erhverv og rekreativ
Kontrol og overtrædelser

Kolofon

Fiskerikontrol 2014

Erhverv og rekreativ

Denne rapport er udarbejdet af NaturErhvervstyrelsen i 2015

Bidragyder(e): NaturErhvervstyrelsen

Fotograf(er): Hanne Juul Jensen, Tim Rasmussen Schjoldager og NaturErhvervstyrelsens fotoarkiv

© Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen

Nyropsgade 30

1780 København V

Tlf.: 3395 8000

mail@naturerhverv.dk

www.naturerhverv.dk

ISBN 978-87-7120-643-2

Indhold

1. Indledning	4
1.1 Forord	4
1.2 Resumé og samlet vurdering.....	4
2. Kontrol af erhvervsfiskeri	6
2.1 Effektbaseret fiskerikontrol.....	7
2.2 Kontrol af torskefiskeriet.....	11
2.3 Kontrol af det pelagiske fiskeri	11
2.4 Kontrol af industrifiskeri.....	12
2.5 Kontrol af andre arter eller anden kontrol.....	13
2.6 Kontrol i omsætningsled	13
2.7 Kontrol af IUU-fiskeri.....	13
2.8 Kontrol af RTC.....	14
2.9 Administrativ krydskontrol.....	15
2.10 Kontrol af områder med fiskerimæssige restriktioner (lukkede områder).	15
2.11 Kontrol af muslingefiskeri	16
2.12 JDP-kampagner.....	17
2.13 NEAFC kampagne	17
2.14 Overtrædelser, erhverv	18
2.15 Pointtildeling for alvorlige overtrædelser	20
3. Kontrol af rekreativt fiskeri og fiskepassager	21
3.1 Kontrol af fritidsfiskere og deres redskaber	21
3.2 Kontrolkampagne	22
3.3 Kontrol af lyst- og sportsfiskere	22
3.4 Kontrol i ferskvand af fiskepassager, udsætninger og el-fiskeri	22
3.5 Overtrædelser, rekreativ	22
4. Anmeldelser	24
4.1 Anmeldelser af ulovligt fiskeri.....	24
5. Audit	24
5.1 Audit af NaturErhvervstyrelsens fiskerikontrollører	24

1. Indledning

1.1 Forord

Rapporten opgør de væsentligste fiskerikontrolresultater for NaturErhvervstyrelsens decentrale enheder (inspektorater, kontrolskibe og FMC¹) i relation til fiskeri for 2014. Endvidere opgøres hvilke overtrædelser, der er konstateret, samt effekten af fiskerikontrolindsatsen.

Opgørelserne sammenholdes med tilsvarende opgørelser for 2013. Det skal bemærkes, at flere af tallene i denne rapport ikke er fuldstændigt identiske med tilsvarende opgørelser i "Fiskerikontrol 2013". Det skyldes primært, at opgørelserne til "Fiskerikontrol 2013" blev foretaget medio januar 2014, og at der efterfølgende blev registreret enkelte yderligere oplysninger for 2013, som nu indgår i opgørelserne. Endvidere har NaturErhvervstyrelsen implementeret nye IT-systemer, der også kan medføre, at opgørelser ikke er fuldstændig identisk med tilsvarende opgørelser i "Fiskerikontrol 2013".

Rapporten er udarbejdet i marts 2015 af FMC i samarbejde med styrelsens Fiskerikontrolplangruppe.

1.2 Resumé og samlet vurdering

NaturErhvervstyrelsens største fiskerikontrolområde i 2014 har - som i øvrige år - været kontrol af det erhvervsmæssige fiskeri. Derefter følger kontrol af det rekreative fiskeri i salt- og ferskvand.

Kontrollen af det erhvervsmæssige fiskeri er gennemført efter en risikobaseret kontrolstrategi, der bl.a. indbefatter kontrolplaner overfor særlige fiskerier samt fokuserede indsatsområder og kampagner. Kontrollen er foregået ved fysisk kontrol til søs, ved landing i havn, ved opkøbere af fisk samt ved administrativ krydskontrol² og systematiseret overvågning.

Det totale antal af kontrollerede fangstrejser ved fysisk kontrol er steget en smule i forhold til 2013.

En række fiskerier er omfattet af særlige kontrolplaner. Det gælder arterne torsk, rødspætte, tunge, laks, sild og brisling. 2014 var det første år med disse kontrolplaner og kontrolmålene blev fastlagt forsøgsvist. De meget ambitiøse kontrolmål er delvis nået. Erfaringerne med de nye effektbaserede kontrolmål i 2014 indgår i fastlæggelsen af kontrolmål for 2015.

Kontrol af det pelagiske fiskeri³ er gennemført som planlagt, og kontrolmålene er nået.

¹ Fiskeri **M**oniterings **C**enter

² Administrativ krydskontrol foregår ved samkørsel og sammenligning af forskellige oplysninger fra en given fangstrejse, herunder oplysninger fra logbog, afregning, VMS (satellitovervågning) og meldinger.

³ Pelagisk fiskeri er fiskeri efter sild, makrel og hestemakrel.

Kontrol af industrifiskeriet⁴ er gennemført som planlagt, og kontrolmålene er nået for de mest betydende indsatsområder.

NaturErhvervstyrelsen har også i 2014 deltaget i fælles internationale kontrolkampagner (Joint Deployment Plans), herunder i koordinationen af disse kampagner. Kampagnerne var specielt fokuseret på fiskeri efter torsk, rødspætte og tunge i Nordsøen, torsk i Skagerrak /Kattegat samt torsk, sild, laks og brisling i Østersøen.

Der er sket en halvering i antallet af registrerede alarmer om fiskeriaktivitet i områder med fiskerimæssige restriktioner (lukkede områder). Det er vurderingen, at halveringen skyldes en fokuseret indsats overfor fartøjer, der befinder sig eller er på vej ind i de lukkede områder.

NaturErhvervstyrelsen har i forbindelse med de administrative og fysiske kontrolforretninger, afdækket næsten samme antal overtrædelser som i 2013. Der har dog været forskydninger indenfor de enkelte regelkategorier. Forskydningerne skyldes flere forhold, herunder ændret kontroltryk på de forskellige fiskerier, øget administrativ krydskontrol samt en forsøgsordning med landingsforpligtigelse (discardforbud) i industrifiskeriet.

Det er også i 2014 NaturErhvervstyrelsens vurdering, at øget fokus på risikobaseret kontrol og dermed også mere opmærksomhed overfor fartøjer, der tidligere ikke har fulgt reglerne, har en positiv effekt i forhold til regelefterlevelse.

Kontrollen af det rekreative fiskeri er også gennemført efter en risikobaseret kontrolstrategi. I 2014 er der kontrolleret flere fritidsfiskerredskaber end i 2013. Blandt de kontrollerede redskaber er der konstateret færre ulovlige redskaber end i 2013.

NaturErhvervstyrelsens indsats i forhold til erhvervsfiskeri og rekreativt fiskeri omfatter, ud over kontrol og tilsyn, også et betydeligt samarbejde med organisationer og interessenter, herunder andre myndigheder, deriblandt SKAT og Fødevarestyrelsen. Endelig sker der vejledning og information til borgere og interessenter samt kontakt til presse.

⁴ Industrifiskeri er fiskeri af arter som tobis, brisling, sperling og blåhvilling. Fangsterne anvendes til produktion af fiskemel og -olie.

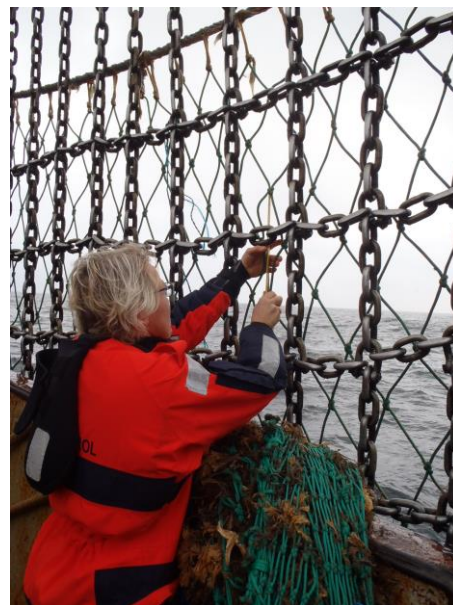
2. Kontrol af erhvervsfiskeri

Kontrol af det erhvervmæssige fiskeri foregår især som kontrol af fartøjer til søs under fiskeri, kontrol i havn ved landing samt kontrol af partier af fisk hos opkøbere. I forbindelse med kontrolforretningen udfærdiger kontrollørerne en besøgsrapport med oplysninger om de enkelte kontrolelementer. Oplysningerne fra besøgsrapporterne er den grundlæggende dokumentation for kontrolarbejdet. Endvidere foretages der administrativ krydskontrol af fartøjer og opkøberes indberettede oplysninger.

Kontrolgrundlaget for landingskontrol var i 2014 ca. 81.125 landinger af fisk, hvilket er 3 % færre landinger end i 2013. De landede mængder af fisk i 2014 var ca. 989.397 tons, hvilket er en stigning på 17 % i forhold til 2013.

I 2014 er der gennemført kontrol af 3.907 fangstrejser, hvilket er 28 flere end i 2013, svarende til en stigning i de udførte kontroller på 1 %.

3.140 kontrolforretninger er sket ved landing i havn, mens der er foretaget 767 til søs. Endvidere er der foretaget 872 observationer af fiskefartøjer til søs, hvor der ikke er foretaget boarding.



Opmåling af maskestørrelser i sorteringspanel. Bomtrawler i Nordsøen.

		2012	2013	2014	Udvikling 2013 - 2014
Kontrol	Kontrol i havn	3.219	3.071	3.140	2 %
	Kontrol til søs	592	808	767	-5 %
	Fartøjskontrol i alt	3.792	3.879	3.907	1 %

Der er sket en generel forskydning i fordelingen af kontrolforretninger med flere kontroller af industrifisk og færre kontroller af konsumfisk. Forholdene beskrives yderligere i afsnit 2.2 og 2.4

2.1 Effektbaseret fiskerikontrol

Fra 2014 ændrede NaturErhvervstyrelsen kontrolmodel for en række fiskerier. Tidligere blev kontrol - af eksempelvis torskefiskeri - foretaget efter en indsatsstyret model, hvor der var fastsat et mål for antallet af kontrolforretninger på forskellige fiskerisegmenter. Den nye model er baseret på en række indikatorer, der viser graden af regelefterlevelse.

Mål bliver udtrykt som grader af regelefterlevelse, og målene fastsættes som vedligeholdelsesmål for områder med høj grad af regelefterlevelse. Det betyder at kontrolindsatsen skal sikre, at regelefterlevelse fortsat er høj.

Mål fastsættes som reduktionsmål for områder med lavere grad af regelefterlevelse. Det betyder, at kontrolindsatsen skal sikre, at regelefterlevelsen bliver bedre. Kontrolindsatsen vil være et middel - til at få fiskerne til at ændre adfærd - og ikke et mål i sig selv.

Den nye kontrolmodel er anvendt på følgende fiskerier:

- Torsk i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat
- Rødspætte i Nordsøen
- Tunge i Nordsøen
- Torsk i Østersøen
- Sild og brisling i Østersøen
- Laks i Østersøen

Alle ovennævnte fiskerier er omfattet af en såkaldt "**S**pecific **C**ontrol and **I**nsp^ection **P**rogramme", herefter forkortet til SCIP. De nærmere bestemmelser for SCIP er fastlagt i to EU-forordninger (én for Nordsøen, Skagerrak, Kattegat og én for Østersøen).

I alt er der i 2014 udvalgt 91 regelområder, hvor der er fastsat et effektmål i forhold til regelefterlevelse. Hvert regelområde består af en kombination af en regel, en fiskeart, et farvand og redskabstype.

Følgende regler er udvalgt:

- Melding om skifte af farvand
- Fejlskønstolerance af mængder i logbog
- Fiskeri uden tilladelse (licens)
- Highgrading⁵
- Fiskeri i områder med fiskerimæssige restriktioner (lukkede områder)
- Misrapportering af farvandsområde i logbog
- Tilmelding af ankomst og landing
- Ukorrekt fangstsammensætning (ulovlig bifangst m.v.)
- Ulovligt fiskeredskab
- Landing af undermålsfisk
- VMS⁶-udfald

⁵ Udbytteoptimering ved ulovligt udsnid af mindre værdifulde fisk.

⁶ **V**essel **M**onitoring **S**ystem, satellitbaseret system, hvor der fra fartøjet hver time sendes et signal med oplysninger om position, kurs og fart.

I 2013 var der for 77 regelområder en høj grad af regelefterlevelse. For disse områder var det målet i 2014, at mindst 64 regelområder fortsat skulle vise en høj grad af regelefterlevelse ved udgangen af 2014.

I 2013 var der for 14 regelområder en lavere grad af regelefterlevelse. For disse områder var det målet i 2014, at mindst 10 områder skulle vise en højere grad af regelefterlevelse ved udgangen af 2014.

I de følgende afsnit redegøres nærmere for kontrolresultaterne for de respektive regelområder.

Regelområder med indikation af høj grad af regelefterlevelse

Ved udgangen af 2014 viste indikatorer, at risikovurderingen for uregelmæssigheder fortsat var "lav" eller "meget lav" for 75 af regelområder. Kun to områder havde ændret sig i negativ retning i forhold til regelefterlevelse. Det drejer sig om:

- Afgivelse af melding om farvandsskifte ved fiskeri efter rødspætte i Nordsøen, slæbende redskaber
- VMS-udfald til søs ved fiskeri efter tunge i Nordsøen, slæbende redskaber

For begge områder er der tale om en mindre stigning i graden af uregelmæssigheder.

Det er NaturErhvervstyrelsen vurdering, at den lille stigning primært skyldes statistiske udsving i opgørelsesgrundlaget og ikke er et udtryk for generel lavere regelefterlevelse.

Regelområder med indikation af lav grad af regelefterlevelse

Ved udgangen af 2014 viste indikatorer, at risikovurderingen for uregelmæssigheder var reduceret for 8 regelområder. Det drejer sig om områderne:

- Melding om farvandsskifte ved fiskeri efter torsk i Nordsøen, slæbende redskaber
- Melding om farvandsskifte ved fiskeri efter torsk i Østersøen, slæbende redskaber
- Melding om farvandsskifte ved fiskeri efter sild i Østersøen, slæbende redskaber
- Afgivelse af melding om ankomst og landing ved fiskeri efter torsk i Nordsøen, slæbende redskaber
- Afgivelse af melding om ankomst og landing ved fiskeri efter torsk i Nordsøen, faststående redskaber
- Afgivelse af melding om ankomst og landing ved fiskeri efter torsk i Østersøen, slæbende redskaber
- Afgivelse af melding om ankomst og landing ved fiskeri efter torsk i Østersøen, faststående redskaber
- Highgrading af torsk fra Nordsøen, slæbende redskaber

6 områder er uændret eller har ændret sig i negativ retning i forhold til regelefterlevelse. Det drejer sig om områderne:

- Melding om farvandsskifte ved fiskeri efter tunge i Nordsøen, slæbende redskaber
- Fejlskøn i logbog af rødspætte fra Nordsøen, slæbende redskaber
- Fejlskøn i logbog af tunge fra Nordsøen, slæbende redskaber
- Fejlskøn i logbog af tunge fra Nordsøen, faststående redskaber
- Melding om farvandsskifte ved fiskeri efter brisling i Østersøen, slæbende redskaber
- Highgrading af torsk fra Skagerrak, slæbende redskaber

Den samlede kontrolindsats i 2014 bestod af en bred vifte af indsatsområder for at sikre en højere grad af regelefterlevelse. Der er anvendt fysisk kontrol til søs og ved landing, med tilhørende vejledning, dialog og eventuel sanktion. Der er gennemført administrativ krydskontrol af indberettede oplysninger om fiskeriet med opfølgende dialog, vejledning og eventuel sanktion. Endvidere har der været dialog og møder med erhvervets interesseorganisationer. En komplet kvantitativ opgørelse af alle indsatsområderne er ikke mulig.

Herunder er opgjort antallet af gennemførte fysiske kontrolforretninger på de udvalgte indsatsområder.

Indsatsområde	Antal kontrolforretninger
Meldinger om skifte af farvand	354
Fejlskønstolerance af mængde i logbog	926
Fiskeri uden tilladelse (licens)	636
Highgrading af torsk	238
Fiskeri i lukkede områder	1.073
Misrapportering af farvandsområde i logbog	304
Tilmelding af ankomst og landing	690
Ukorrekt fangstsammensætning	1.335
Ulovligt fiskeredskab	158
Landing af undermålsfisk	1.298
VMS-udfald	1.079

Summen af de gennemførte fysiske kontrolforretninger er ikke et udtryk for det samlede antal kontrolbesøg, idet én kontrolforretning godt kan dække flere indsatsområder.

Kontrolfrekvensen på landinger i indsatsområderne er 7,4 % - den samlede kontrolfrekvens på alle landinger er 3,9 %.

I 2014 var det for NaturErhvervstyrelsen et mål at gennemføre kontrol af mindst 5 % af udenlandske fartøjers landinger af SCIP-arter i Danmark. For begge SCIP-områder (Nordsøen, Skagerrak, Kattegat og Østersøen) blev målet nået.

SCIP-område	Kontrolfrekvens
Nordsøen, Skagerrak, Kattegat	6,9 %
Østersøen	5,2 %

2.2 Kontrol af torskefiskeriet

I 2014 var der 39.901 landinger med torsk i danske havne, svarende til et fald på 3 % i forhold til 2013. Heraf er 1.151 landinger blevet kontrolleret, svarende til en kontrolfrekvens på 3 %.

		2012	2013	2014	Udvikling 2013 - 2014
Torsk	Antal torskelandinger	45.694	41.235	39.901	-3 %
	Landede mængder torsk i tons (renset vægt)	23.528	18.443	20.848	13 %
	Kontrol af torskelandinger	1.776	1.531	1.151	-25 %
	Kontrolleret mængde torsk i tons	2.079	1.275	1.153	-10 %
	Kontrolfrekvens (mængde)	9 %	7 %	6 %	
	Kontrolfrekvens (antal i havn)	4 %	4 %	3 %	
	Andel af torskekontrol i forhold til den samlede kontrol	55 %	50 %	37 %	
	Kontrol til søs	266	268	356	

I 2014 har NaturErhvervstyrelsen kontrolleret 6 % af de landede mængder torsk mod 7 % i 2013. Kontrol af landinger, hvori der indgår torsk, udgør den største del (37 %) af alle landingskontrolforretninger. Andelen af torskekontrol i forhold til den samlede kontrol er faldet. Dette skyldes, at NaturErhvervstyrelsen i 2014 har anvendt flere kontrolressourcer på kontrol af industrifiskeri, jf. afsnit 2.4, samt gennemført flere kontroller af de øvrige SCIP-arter (rødspætte, tunge, brisling, sild og laks). Kontrollen af disse arter indgår i opgørelser for industri og andre arter.

2.3 Kontrol af det pelagiske fiskeri

En kontrolforretning af en pelagisk landing af sild, makrel eller hestemakrel over 10 tons fra Nordsøen, Skagerrak og Kattegat indeholder en lang række faste kontrolpunkter, herunder bl.a. at kontrolpersonale følger landingen fra start til slut. Der udføres både fysisk kontrol af udvalgte fartøjer samt administrativ krydskontrol af alle landinger. EU-kravet er fysisk kontrol af mindst 10 % af antallet af landinger og mindst 15 % af mængderne.

I 2014 blev der gennemført fysisk kontrol af 36 landinger, svarende til 12 % af antallet af pelagiske landinger og 15 % af de landede mængder. Målene for kontrol blev således opfyldt.



Dipping af tank

		2012	2013	2014	Udvikling 2013-2014
Pelagisk	Antal pelagiske landinger	323	318	311	-2 %
	Landede mængder pelagisk i tons	120.257	112.713	99.398	-12 %
	Kontrol i havn (antal)	52	54	36	-33 %
	Kontrolfrekvens (antal i havn)	16 %	17 %	12 %	
	Kontrolfrekvens (mængde)	18 %	22 %	15 %	

2.4 Kontrol af industrifiskeri

Kontrol af landinger af industrifiskeri blev i 2014 styret ved hjælp af en kontrolplan, hvor der i samarbejde med DTU Aqua er fastlagt forskellige kontrolfrekvenser på udvalgte industrifiskerier. Kontrolfrekvensen er et udtryk for risikovurderingen på typer og områder. Eksempelvis er kontrolfrekvensen på brisling fra Nordsøen 20 %, mens den for brisling i Skagerrak er 33 %. Der er fastlagt kontrolfrekvens på 15 segmenter, og på 14 segmenter blev kontrolmålet opfyldt.

På segmentet "Blåhvilling fra områderne 5B, 6A og 7C" (vest for de britiske øer) er målet ikke nået. Der er gennemført kontrol af 26 % af fangstrejserne og målet var 50 %. Den manglende målopfyldelse skyldes bl.a., at fangstoplysningerne fra en række norske landinger af blåhvilling har været svært tilgængelige – tilmeldingen af landingen har ikke umiddelbart vist hvilket farvand, fangsten kom fra.

I industrifiskeriet var der en stigning på 1 % i antallet af landinger i forhold til 2013. Der blev i 2014 gennemført kontrol af 909 landinger af industrifisk. Den samlede kontrolfrekvens steg fra 15 % i 2013 til 28 % i 2014. Årsagen til den store stigning i antallet af kontrollerede landinger af industrifisk skyldes en forsøgsordning i 2. halvår 2014. Forsøgsordningen betød landingsforpligtigelse af alle arter og medførte bl.a. betydeligt flere kontrolforretninger af brislingelandinger. Endvidere blev der gennemført flere kontrolforretninger i forbindelse med realtids monitorering⁷ af tobisfiskeriet.

		2012	2013	2014	Udvikling 2013 - 2014
Industri	Antal industrilandinger (udvalgte)	2.543	3.223	3.245	1 %
	Industrimængder (tons)	288.881	425.418	448.417	5 %
	Kontrol af industrilandinger (antal)	457	478	909	90 %
	Kontrolfrekvens (antal i havn)	18 %	15 %	28 %	13 %
	Kontrol til søs	37	27	25	-7 %

⁷ Realtids monitorering betyder, at fiskerne samt NaturErhvervstyrelsens kontrollører indsamler prøver af tobis. Prøverne bruges til, at vurdere bestanden af tobis og tilpasse fiskeriet til bestandens størrelse samme år.

2.5 Kontrol af andre arter eller anden kontrol

Der er udført kontrol af en række andre fiskearter, herunder rødspætte, tunge, laks, ål, rejer, hummer og toskallede bløddyr (østers og muslinger), hvor fangsten ikke samtidig har indeholdt torsk, pelagiske arter eller industriarter. Kontrollen er gennemført til søs under fiskeri og ved landinger af de pågældende arter. Endvidere er der kontroller, hvor der ikke har været kontrolleret arter. Dette kan være skift af harddisk til kameraovervågning, vejledning, kontrol hvor der ikke har været fangst mm. I 2014 er der udført 1.044 landingskontrolforretninger og 364 kontrolforretninger til søs af andre arter eller anden kontrol. I 2013 var de tilsvarende tal 1.008 ved landing og 511 til søs.

2.6 Kontrol i omsætningsled

Kontrol af fisk hos opkøbere blev i 2014 gennemført efter en anden kontrolmodel end tidligere. I 2014 var det for NaturErhvervstyrelsen et mål at gennemføre kontrol af 5 % af mængderne af konsumarterne torsk, rødspætte, tunge og laks (arter omfattet af SCIP).

Herunder er opgjort de kontrollerede mængder:

Fiskeart	Afregnet mængde (tons)	Kontrolleret mængde (tons)	Kontrolfrekvens
Torsk	18.610	1.142	6,1 %
Rødspætte	10.570	488	4,6 %
Tunge	65	4,3	6,6 %
Laks	25	0,8	3,2 %
Total	29.270	1.635	5,6 %

Hygiejnekontrollen sker i forbindelse med kontrol ved landing samt ved kontrol hos modtagere og opkøbere. Hygiejnekontrollen består af en vurdering af, om fisken er konsumegnet efter Fødevarerloven, herunder om de hygiejniske forhold vedrørende håndtering, transport og opbevaring er tilfredsstillende.

2.7 Kontrol af IUU-fiskeri⁸

NaturErhvervstyrelsen skal gennemføre den kontrol, der følger af EU's IUU-forordninger. Arbejdsopgaverne indebærer kontrol af landinger fra tredje landes fartøjer i danske havne og validering af fangstattester ved danske fartøjers landinger i visse tredje lande og danske virksomheders eksport af fisk og fiskerivarer til visse tredje lande.

NaturErhvervstyrelsen skal gennemføre administrativ kontrol af samtlige direkte landinger foretaget af 3. landes fartøjer samt fysisk kontrol af mindst 5 % af samme landinger. Desuden

⁸ **I**llegalt, **U**rappporteret og **U**reguleret fiskeri

skal styrelsen validere fangstatterer for danske fartøjer, hvis fangster eksporteres til tredje lande, eller landes direkte i tredje lande.

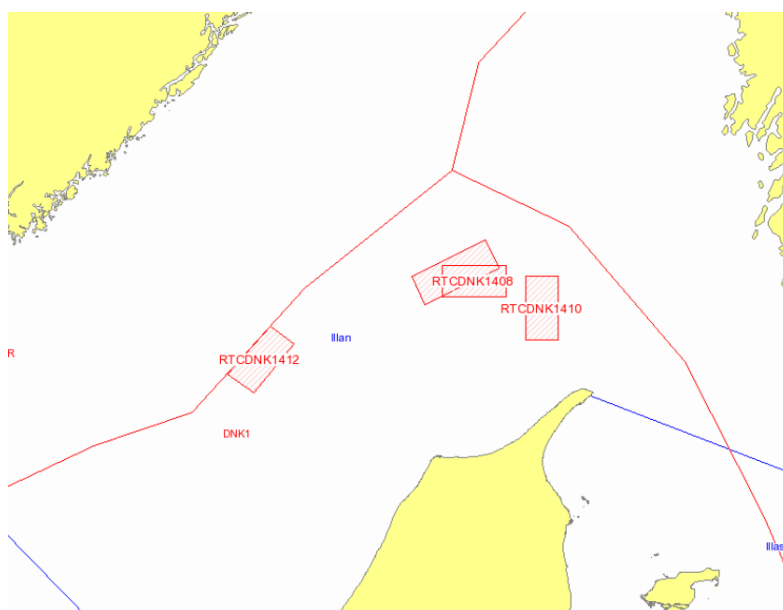
I 2014 blev der gennemført administrativ kontrol af 1.233 attester fra 744 landinger fra 3. landes fartøjer samt fysisk kontrol af 37 landinger svarende til 5 %. Der blev foretaget validering af 2.338 attester på danske partier til eksport. Målene for kontrol blev således opfyldt.

2.8 Kontrol af RTC⁹

I løbet af 2014 gennemførte kontrolskibene 13 RTC kontrolforretninger i Nordsøen og Skagerrak, hvoraf 4 førte til område-lukninger pga. for stor en andel af ungfisk fra arterne torsk, kuller, hvilling og mørksej. RTC-kontrolforretningen består, udover de normale kontrolelementer, af opvejning og optælling af de angivne arter. Kontrolresultaterne anvendes endvidere til at vurdere eventuel highgrading.

		2012	2013	2014	Udvikling 2013 - 2014
RTC	Antal RTC kontrolforretninger	33	16	13	-19 %
	Heraf antal områdelukninger	9	3	4	+33 %

De 4 lukkede områder var lukket for fiskeri i en periode på 21 dage. Diagrammet viser placeringen af lukkeområderne.



⁹ **Real Time Closure**, lukning af afgrænsede områder pga. forekomster af store mængder ungfisk.

2.9 Administrativ krydskontrol

NaturErhvervstyrelsen har udviklet automatiske lister over informationer om fangstrejser, der efterfølgende bliver manuelt krydskontrolleret. Listerne er udarbejdet på baggrund af VMS data, observationer til søs, logbogsdata, afregningsdata, tilmeldingsdata og tilladelsesdata. Listerne er udarbejdet for 11 specifikke problemstillinger inden for områderne: Fejlskøn, overfiskeri, manglende melding, forkert angivelse af farvandsområde samt manglende eller forkert tilladelse.

I 2014 har der været 1.163 forhold, der efterfølgende manuelt skulle krydskontrolleres. Af disse har 158 forhold givet anledning til yderligere sagsbehandling, herunder partshøring og eventuel sagsrejsning.

Krydskontrol		2013	2014	Udvikling 2013 – 2014
	Manuel efterkontrolleret	897	1.163	30 %
	Heraf antal forhold med yderligere tiltag	115	158	37 %

Stigningen i antallet af krydskontrolforhold skyldes bl.a., at reglerne for fiskernes afgivelse af meldinger blev ændret i januar 2013. Fiskerne havde i perioden januar – september 2013 en indkøringsperiode, og der blev ikke gennemført krydskontrol på manglende meldinger i denne periode. I hele 2014 er der gennemført krydskontrol på manglende meldinger.

2.10 Kontrol af områder med fiskerimæssige restriktioner (lukkede områder).

NaturErhvervstyrelsen overvåger systematisk fiskeriaktiviteter i en række farvandsområder med fiskerimæssige restriktioner. I 2014 er der foretaget overvågning af 12 områder.

Overvågningen sker ved brug af fartøjernes VMS-oplysninger om position, kurs og fart. Hvis et fartøj er aktivt i et lukket område, sendes en automatisk alarm til FMC. Herefter følger en procedure, hvor en kontrolmedarbejder foretager en nærmere administrativ undersøgelse af fartøjets aktivitet, herunder evt. kontakt til fartøjet. Ved fortsat tvivl om fartøjets aktivitet i det lukkede område, følges om muligt op med fysisk kontrol.

I 2014 er der registreret 1.227 alarmer, jf. oversigten. Samtlige alarmer er undersøgt og vurderet for yderligere tiltag. Der blev foretaget politianmeldelse på ét forhold hvor et fartøj fiskede i område K3 i Kattegat. Derudover er forholdene enten lovlige aktiviteter, eller der var tale om bagatelagtige forhold (eksempelvis et enkelt VMS-signal lige på grænsen til et lukket område).

Overvågningsområde	Antal registrerede alarmer	Antal registrerede alarmer	Udvikling 2013 - 2014
	2013	2014	
Kattegat, K1	871	135	-85 %
Kattegat, K2	188	129	-31 %
Kattegat, K3	349	113	-68 %
Østersøen, Bornholmerdybet	97	90	-7 %
Østersøen, Gotlandsdybet	1	2	100 %
Vestlige Østersø, zone A	90	72	-20 %
Østlige Østersø, zone B	147	125	-15 %
Øresund	449	249	-45 %
Nordsøen, brislingekassen	116	6	-95 %
Nordsøen, tobisområde 4	232	199	-14 %
RTC-områder	40	53	33 %
Natura2000	22	54	145 %
I alt	2.602	1.227	-53 %

Antallet af registrerede alarmer er mere end halveret i 2014 i forhold til 2013. Specielt i de tre K-områder i Kattegat er antallet faldet meget. Det er NaturErhvervstyrelsens vurdering, at faldet skyldes en fokuseret indsats overfor fartøjer med en fart, der indikerer fiskeriaktivitet i de lukkede områder. Indsatsen bestod af direkte telefonisk kontakt til fartøjsførerne samt fysisk kontrol af udvalgte fartøjer.

2.11 Kontrol af muslingefiskeri

Udover fysisk kontrol (se afsnit 2.5) af muslingefiskeriet kontrolleres muslingefartøjernes aktiviteter systematisk. En ændring af bekendtgørelsen om regulering af muslingefiskeriet i 2014, påbyder nu alle fartøjer med tilladelse til fiskeri af blåmuslinger at være udstyret med en elektronisk overvågningsenhed "Blackbox", der registrerer og opsamler data om fartøjets position, kurs, fart og fiskeriaktiviteter. Implementering af denne overvågning, har bl.a. været medvirkende til, at EU-Kommissionen har blåstemplet Danmarks fiskeri af blåmuslinger i de særligt beskyttede Natura 2000 områder. Endvidere blev der i 2014 stillet krav om, at alle fartøjer, der udøver fiskeri efter østers i Limfjorden fra sæsonstart i efteråret 2014 ligeledes skal være udstyret med en elektronisk overvågningsenhed, "Blackbox"

I alt 56 muslinge- og østersfartøjer i tre forskellige farvandsområder er udstyret med "Blackbox". Den systematiske kontrol af disse fartøjers aktiviteter foretages ved NaturErhvervstyrelsens afdelinger i Nykøbing Mors og Fredericia. Kontrollen består bl.a. i at kontrollere, at der ikke fiskes i forbudsområder, men kun i områder, der er åbnet for fiskeri samt, at der ikke fiskes indenfor fastsatte dybdegrænser. Endvidere foretages administrativ krydskontrol på udvalgte fangstrejser, hvor logbog, høstdokumenter, meldinger samt afregninger kontrolleres.

Endelig anvendes de indkomne data af DTU Aqua i forbindelse med udarbejdelse af bestandsvurderinger og til udarbejdelse af de miljøkonsekvensvurderinger, der skal udarbejdes, inden NaturErhvervstyrelsen kan vurdere om et evt. fiskeri vil have en negativ effekt på det særligt beskyttede område. Disse "Blackbox" data viser sig allerede nu at have gjort konsekvensvurderingerne endnu mere præcise i forhold til arealpåvirkningen af Natura 2000 områderne.

2.12 JDP-kampagner

I løbet af 2014 har inspektorater og skibe deltaget i en række fælles internationale kontrolkampagner, Joint Deployment Plans (JDP). Formålet er, at sikre en ensartet og effektiv gennemførelse af bevarelses- og kontrolforanstaltningerne for de involverede bestande, hvilket bl.a. sker ved at pulje kontrolressourcerne, udveksle fiskerikontrollører og koordinere den fælles indsats på tværs af fiskeriterritorier og landegrænser.

Kontrollen er foregået både til søs og i havne og har været rettet mod fiskeri og landinger af torsk, rødspætte og tunge i Nordsøen, torsk i Skagerrak/Kattegat samt torsk, sild, laks og brisling i Østersøen samt pelagiske arter fra farvandene vest for de britiske øer. Danske kontrollører har været udvekslet til udenlandske kontrolskibe og havne, og udenlandske kontrollører har været om bord på danske kontrolskibe og i danske havne gennemført landingskontrol sammen med danske fiskerikontrollører.

I kampagneperioden har Danmark haft ansvaret for koordinationen i 8 uger i Østersøen og i 6 uger i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat.

De af danske kontrolskibe og i danske havne kontrollerede fartøjer indgår i opgørelserne over de samlede kontrolresultater. Det skal bemærkes, at både når Danmark har haft ansvaret for koordinationen, men også under udenlandsk koordinerede kampagner, har der været udarbejdet særlige risikolister over fartøjer, som kunne være mulige kontrolobjekter.

2.13 NEAFC¹⁰ kampagne

Den Nordøstatlantiske Fiskerikommission (NEAFC) er en international kommission, som består af fem parter: EU, Island, Norge, Rusland og Danmark på vegne af Færøerne og Grønland.

NEAFC regulerer fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav, fra Kap Farvel til Barentshavet og syd på til Portugal – uden for kyststaternes territorialgrænser, som er 200 sømilegrænsen. Hovedarterne for NEAFC-reguleringer er rød fisk, atlantisk sild, makrel og blåhvilling samt dybhavsarter. Kommissionen skal i følge konventionen medvirke til bevarelse og langsigtet udnyttelse af fiskeressourcerne gennem et fælles regelsæt.

Danmark er forpligtet til at stille med en inspektionsplatform 14 dage om året for at tilse, at fiskeriet følger de fælles regler, og at der ikke er andre lande end de kontraherende, som

¹⁰ North East Atlantic Fisheries Commission

fisker i området. NaturErhvervstyrelsen sender således fiskerikontrolskibet "Vestkysten" nord på til det internationale farvand i Norskehavet, som ligger mellem Grønland og Norge, også kaldet Bananen eller Smuthavet.

I 2014 blev 11 russiske, 8 færøske og 1 fartøj fra staten Saint Kitts and Nevis inspiceret. I 3 tilfælde blev der konstateret overtrædelser indenfor kategorierne manglende tilladelse og overtrædelse af rapporteringsreglerne.



Kontrol af fartøj der fisker makrel i NEAFC-området.

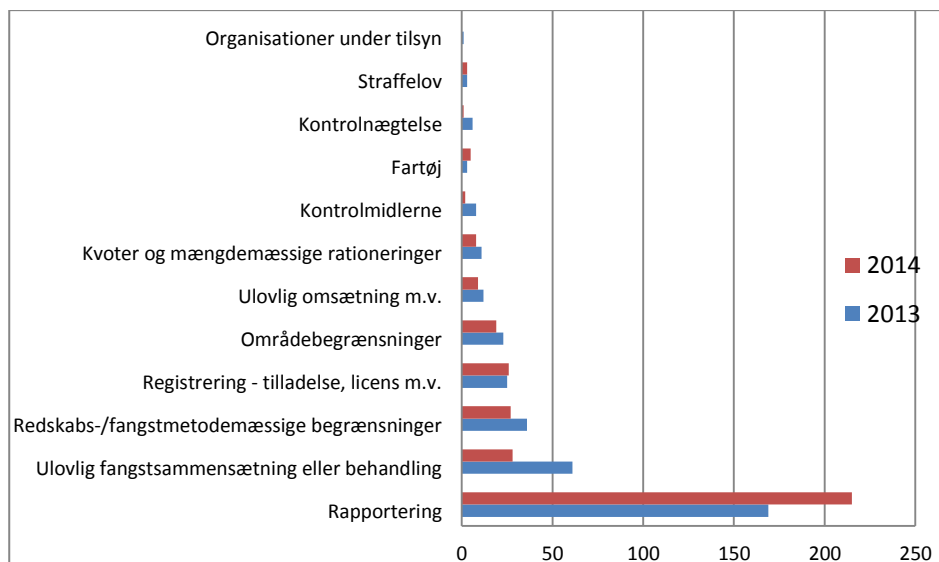
NEAFC områderne er markeret med orange

2.14 Overtrædelser, erhverv

I forbindelse med fysiske og administrative kontrolforretninger i 2014 er der registreret 304 overtrædelsessager, heraf 134 sager i forbindelse med torskefiskeri. I 2013 var de tilsvarende tal 303 overtrædelsessager, heraf 111 sager i forbindelse med torskefiskeri. Det samlede antal sager er derfor det samme som i 2013, mens antallet af sager ved torskefiskeri er steget med 21 %.

Stigningen i antallet af overtrædelser i torskefiskeriet skyldes, at der er gennemført krydskontrol af meldinger i hele 2014 i modsætning til 2013, hvor der var en overgangsordning jf. afsnit 2.9.

Overtrædelserne er inddelt i forskellige typer og undergrupper. Én overtrædelsessag kan indeholde flere typer (og undergrupper) af overtrædelser.



Det er fortsat overtrædelser af rapporteringsregler (logbog, meldinger og afregninger), der tegner sig for den største del, svarende til 63 %.

I følgende grupper er der sket en væsentlig udvikling fra 2013 til 2014:

- Stigning i overtrædelser af rapporteringsreglerne (169 til 215)
 - heraf et fald i sager om logbogsovertrædelser (137 til 120)
 - samt en stigning i sager om meldinger (28 til 83)
- Fald i overtrædelser vedrørende ulovlig fangstsammensætning eller behandling (61 til 28)
 - heraf fald i sager med undermålsnummer (14 til 5)
 - heraf fald i sager med industriarter (19 til 10)
- Fald i redskabs-/fangstmetodemæssige begrænsninger (36 til 27)
- Fald i ulovlig omsætning m.v. (12 til 9)
- Fald i overtrædelser vedrørende kvoter og mængdemæssig rationering (11 til 8)

Ændringer i antallet af overtrædelser skal ses i lyset af følgende:

- Der har været et lavere kontroltryk på konsumarter, herunder torsk.
- Der har været en stigning i antallet af industrikontroller i forbindelse med forsøgsfiskeri, vedrørende indførelse af discardforbud. Det har bl.a. medført, at de deltagende fartøjer i forsøgsfiskeriet har været undtaget fra de normale bifangstregler.
- I november måned blev der gennemført en særlig kontrolkampagne overfor ulovligt rekreativt fiskeri, hvor der blev anvendt en del kontrolressourcer.
- Der er gennemført flere administrative krydskontroller på landinger af torsk, hvilket har givet en stigning i sager vedrørende meldinger.

2.15 Pointtildeling for alvorlige overtrædelser

Fra 1. december 2012 implementerede NaturErhvervstyrelsen EU-regler om pointtildeling ved en række alvorlige overtrædelser.

Er der ved samme kontrolbesøg begået én eller flere alvorlige overtrædelser, kan der tildeles point for hver overtrædelse. Dog højst 12 point pr. kontrolbesøg.

Efter en samlet tildeling af mindst 18 point til licensindehaver og/eller fartøjsfører, suspenderes fiskerilicensen/førerretten i en periode på mindst to måneder. Perioden er fire måneder, hvis fiskerilicensen/førerretten suspenderes for anden gang, otte måneder, ved tredje suspension og et år ved fjerde suspension. Såfremt indehaveren/føreren tildeles minimum 18 point for femte gang, inddrages fiskerilicensen/førerretten permanent.

Hvis licensindehaveren og/eller fartøjsføreren ikke begår en ny alvorlig overtrædelse inden for tre år fra datoen for den sidste alvorlige overtrædelse, slettes alle point på licensindehaver og/eller fartøjsføreren.

I 2014 har der været 7 sager hvor der er tildelt point. I de 7 sager er der givet point for 14 overtrædelser. Sagerne er fordelt på 7 fartøjer. Ingen af disse fartøjer har haft 2 eller flere sager. Det højeste antal tildelte samlede point i 2014 er 7. Der har ikke været nogen suspensioner af fiskerilicenser eller førerretter.

Alle pointtildelingerne vedrørte industrifiskeriet (ulovlig fangstsammensætning). Desuden blev der i alle sager tildelt point for urigtig logbogsføring.

2 af sagerne blev påklaget til Fødevarerministeriets Klagecenter. 1 sag er blevet fastholdt og 1 sag er endnu ikke afgjort.

		2013	2014	Udvikling 2013 - 2014
Point- tildeling	Antal fartøjer	18	7	-61 %
	Antal sager	22	7	-68 %
	Antal overtrædelser	44	14	-68 %

Årsagen til faldet i antal sager fra 2013 til 2014 vurderes at være systemet med pointtildeling, der således har haft en adfærdsregulerende virkning, som netop er hensigten med reglerne.

Efter to års anvendelse af pointsystemet har 21 fartøjer fået tildelt point én gang, mens 4 fartøjer har fået tildelt point ad to omgange. Det højeste antal tildelte point i en sag har været 10 (fiskeri uden licens og urigtig logbogsføring). Det højeste antal akkumulerede point er 16 tildelt for to tilfælde af landing af undermålsfisk og urigtig logbogsføring.

3. Kontrol af rekreativt fiskeri og fiskepassager

Kontrol af det rekreative fiskeri foregår især som kontrol af fiskeredskaber i ferskvand og kystnære områder samt kontrol af personer, der udøver lyst- og fritidsfiskeri. Kontrol af fiskepassager foregår i ferskvand ved opstemninger, dambrug og lignende, hvor bl.a. fisketrapper, ålepas og afgitring kontrolleres. I forbindelse med kontrolforretningen udfærdiger kontrollørerne en besøgsrapport med oplysninger om de enkelte kontrolelementer. Oplysningerne fra besøgsrapporterne er den grundlæggende dokumentation for kontrolarbejdet.

3.1 Kontrol af fritidsfiskere og deres redskaber

Der har i 2014 været en stigning inspektionsture fra 517 til 556 svarende til 8 %.

Antallet af kontrolforretninger steg i 2014 fra 1.840 til 2.290, hvilket svarer til en stigning på 25 %.

I 2014 er der gennemført kontrol af 5.977 fiskeredskaber, hvilket er 873 flere redskaber end i 2013, svarende til en stigning på 17 %. Der er i 2014 blevet testet på en mobilapplikation til registrering af rekreativ kontrol. Data herfra er endnu ikke i fuldt omfang til rådighed, og antallet af kontrollerede redskaber og kontrollerede personer kan derfor være lidt større end det opgjorte.



Kontrol af fritidsfiskerredskab.

		2012	2013	2014	Udvikling 2013 - 2014
Kontrol	Antal inspektionsture	584	517	556	8 %
	Antal kontrolforretninger	1.843	1.840	2.290	25 %
	Antal redskaber kontrolleret	6.116	5.104	5.977	17 %

Der er i 1.307 tilfælde gennemført kontrol for betalt fiskeplejebidrag, hvilket er 194 flere end i 2013. Stigningen svarer til 17 %. Der blev i 2014 betalt 32.461 fritidsfiskertegn.

3.2 Kontrolkampagne

Der blev som led i fødevareministerens vision for et styrket lyst- og fritidsfiskeri blev i november 2014 gennemført en første fase af en kontrolkampagne med fokus på det kystnære fiskeri. Anden fase af kontrolkampagnen afvikles i 2015 fra 1. april til medio maj. I kontrolkampagnens første fase kontrolleredes 1.292 redskaber, svarende til fem gange så mange redskaber som i november 2013.

3.3 Kontrol af lyst- og sportsfiskere

Der er kontrolleret 3.757 lyst- og sportsfiskere for gyldigt fiskeplejebidrag, hvilket er 14 færre end i 2013.

Der blev i 2014 betalt 197.105 fiskeplejebidrag. Heraf var 148.014 årskort, 18.574 ugekort og 30.517 dagkort.

3.4 Kontrol i ferskvand af fiskepassager, udsætninger og el-fiskeri

I vandløb og søer er der udført 823 inspektioner af fiskepassager, hvilket er et fald på 11 % i forhold til 2013.

Der er udført 85 inspektioner af udsætninger, hvilket er 43 flere end 2013.

Der er udført 3 inspektioner af elfiskeri, hvilket er 7 færre end i 2013.

3.5 Overtrædelser, rekreativ

I opgørelsen af rekreative overtrædelser er både medtaget sager mod kendte og ukendte fritidsfiskere, lodsejere og lystfiskere (dog ikke manglende betaling af fisketegn).

I forbindelse med kontrolforretninger er der registreret 686 overtrædelsessager, svarende til et fald på 11 % i forhold til 2013. I forbindelse med overtrædelsessagerne er der taget 2.407 redskaber i bevaring, svarende til et fald på 7 %.

Der er en faldende men fortsat høj overtrædelsesfrekvens. En medvirkende årsag til, at fiskerikontrollørerne fortsat er i stand til at tage en stor andel af de kontrollerede redskaber i bevaring vurderes at være, at der i stadig større grad modtages flere konkrete og præcise anmeldelser om ulovligt fiskeri.

		2012	2013	2014	Udvikling 2013 - 2014
Overtrædelser	Andel redskaber i bevaring af kontrolleret redskaber	61 %	51 %	40 %	-22 %
	Antal overtrædelsessager	814	770	686	-11 %
	Andel af ukendte	77 %	69 %	73 %	
	Redskaber i bevaring	3729	2579	2407	-7 %
	Redskaber i bevaring pr. inspektionstur	6,4	5,0	4,3	-14 %
	Andel af nedgarn	30 %	34 %	28 %	
	Andel af ruser	32 %	41 %	43 %	
	Andel af andre redskaber	39 %	24 %	29 %	

Andelen af kontrollerede redskaber, der er taget i bevaring, er faldet fra 51 % i 2013 til 40 % i 2014.

73 % af de ulovlige redskaber var ikke forsynet med identifikationsoplysninger og kategoriseres derfor som "Ukendte". Disse redskaber er taget i bevaring og efterfølgende destrueret. 28 % af de ulovlige redskaber er nedgarn, mens ruser udgør 43 %.

Overtrædelserne er inddelt i forskellige typer og undergrupper. Én overtrædelsessag kan indeholde flere typer (og undergrupper) af overtrædelser.

Fordelingen mellem grupper har ikke ændret sig væsentligt i forhold til 2013. Overtrædelser af de redskabsmæssige begrænsninger (antal redskaber, ulovlige redskaber, manglende mærkning m.v.) udgør fortsat den største del, svarende til 76 %. Tallet var det samme i 2013.

I følgende undergrupper er der sket en væsentlig udvikling fra 2013 til 2014:

- Der er et fald i antallet af sager om fiskeri i fredningsbælte.
- Der er et fald i antallet af sager om fiskeri i nedgarnsbælte (100 m zone).
- Der er et fald i antallet af sager om andet vedr. ulovlige former for anvendelse af fangstredskaber/-metoder.

For de øvrige undergrupper er der ikke væsentlige udsving i forhold til 2013.

40 af de kontrollerede fritidsfiskere havde ikke indbetalt gyldigt fiskeplejebidrag, svarende til 3,1 % af de kontrollerede. Det tilsvarende tal for 2013 var 31 fritidsfiskere, svarende til 2,8 %.

207 af de kontrollerede lystfiskere havde ikke indbetalt fiskeplejebidrag, svarende til 5,5 % af de kontrollerede. Det tilsvarende tal for 2013 var 251 lystfiskere, svarende til 6,6 %.

4. Anmeldelser

4.1 Anmeldelser af ulovligt fiskeri

Borgere har mulighed for at anmelde formodet ulovligt fiskeri til NaturErhvervstyrelsen. Dette gøres enten via NaturErhvervstyrelsens hjemmeside eller ved direkte kontakt til én af styrelsens enheder. Anmeldelserne bliver registeret og indgår i planlægning af kontrolindsats. I 2014 havde NaturErhvervstyrelsen et mål om, at der skulle ske opfølgning i form af kontakt til anmelderen. Kontakten skulle ske via telefon, mail m.v. i mindst 75 % af de mulige overtrædelser.

I 2014 modtog NaturErhvervstyrelsen 633 anmeldelser, hvor anmelder var kontaktbar. I 503 tilfælde, svarende til 79 %, blev anmelder kontaktet. Ud over de navngivne anmeldelser, modtog NaturErhvervstyrelsen 87 anmeldelser, hvor anmelder ikke havde oplyst kontaktinformationer.

5. Audit

5.1 Audit af NaturErhvervstyrelsens fiskerikontrollører

NaturErhvervstyrelsen gennemfører en intern audit af styrelsens fiskerikontrollører. Formålet er at sikre kvalitet og ensartethed i kontrolbesøgene.

NaturErhvervstyrelsens kontrollører arbejder efter interne retningslinjer, der beskriver, hvad de forskellige kontrolforretninger skal indeholde. Audits skal medvirke til at sikre, at kontrollørerne arbejder indenfor disse retningslinjer og derved sikret ensartethed i arbejdsgange og procedurer.

Under audits udveksles erfaringer, som indsamles og formidles på tværs af landets afdelinger. Dermed ønsker NaturErhvervstyrelsen, at løfte styrelsens kontrollører til et fælles og ensartet højt fagligt niveau.

I 2014 har der været afholdt 8 audits, heraf var:

- 6 i forbindelse med landingskontrol.
- 2 i forbindelse med kontrol til søs.



**Ministeriet for Fødevarer,
Landbrug og Fiskeri**

NaturErhvervstyrelsen
Nyropsgade 30
1780 København V
Tlf.: 3395 8000
mail@naturerhverv.dk