



REFERAT

Dato: 22. december 2022

Sagsnr.: 22-27213-000005

Ref.: SUNROS

Enhed: HOF

**REFERAT fra
17. møde i Overvågningsudvalget for Hav- og Fiskeriudviklingsprogrammet
(EHFF) 2014-2020 afholdt torsdag den 17. november 2022**

Mødedeltagere:

Navn	Organisation	Rolle
Joan Reimann	FVM, Fiskeristyrelsen	Formand
Marie Louise Flach de Neergaard	FVM, Fiskeristyrelsen	Næstformand
Lars Kjellerup Larsen	MIM, Miljøstyrelsen	Medlem
Emma Krog	EM, Erhvervsstyrelsen	Suppleant
Ulla Henriette Bartels	IM, Bolig- og Planstyrelsen	Stedfortræder
Henriette Obitsø Mølgaard	Danske Havne	Medlem
Thomas Jespersen	Danish Seafood Association	Medlem
Morten Pedersen Flæng	Danske Regioner	Suppleant
Svend Bjørnager	FLAG Nord	Medlem
Lars Brinch Thygesen	Danmarks Sportsfiskerforbund	Medlem
Jørgen Dalskov	DTU Aqua	National Korrespondent
Henriette Birch Hansen	Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri	Medlem
Marc Eskelund	Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri	Suppleant
Annakarin Hedin	Europa-Kommissionen	Observatør
Fabio Galetti	Europa-Kommissionen	Observatør
Thomas Friedrichsen	FVM, departementet	Stedfortræder
Ivan Krarup Jensen	Danmarks Fiskeriforening PO	Suppleant

Sekretariat

Holger Jacobsen Kirkedal	FVM, Fiskeristyrelsen
Anne-Marie Knuth-Winterfeldt	FVM, Fiskeristyrelsen
Klaus Rousing	FVM, Fiskeristyrelsen

Sune Nørgaard Rossing	FVM, Fiskeristyrelsen
Marie Høgenhaug	FVM, Fiskeristyrelsen
Therese Hvidberg-Hansen	FVM, Fiskeristyrelsen

Afbud:

Dansk Akvakultur
Fiskeriets Arbejds miljøråd
Marine Ingredients Denmark
Danmarks Naturfredningsforening
Danmarks Pelagiske PO
Dansk Amatørfiskerforening
Danske Regioner
Søfartsstyrelsen
Kommunernes Landsforening
Landdistrikternes Fællesråd
WWF

REFERAT

1. Velkomst ved formanden Joan Reimann

Formanden bød velkommen til møde i overvågningsudvalget for EHFF-programmet.

Der var ikke kommet nye medlemmer siden seneste møde.

2. Godkendelse af dagsordenen

Formanden gennemgik dagsordenen, som udvalget godkendte.

Thomas Jespersen fra Danish Seafood Association havde et punkt til evt. vedr. mulighed for projektlængelse.

3. Status på programgennemførelsen inkl. resultatopfyldelse (til orientering)

Fiskeristyrelsen gennemgik de udsendte bilag 1-6 om programfremdriften.

Bilag 1. Status på gennemførelse af programmet

Status er, at der er givet tilsagn for 96 % af den samlede EU-medfinansiering.

Unionsprioritet 1: *Miljømæssigt bæredygtigt, ressourceeffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret fiskeri*

Denne prioritet indeholder det største udestående for programmet rent beløbsmæssigt med ca. 58 mio. kr. Det skyldes, at der udestår at blive gennemført en ansøgningsrunde for både Ophugning af fiskerfartøjer og Fiskeri, Natur og Miljø.

Unionsprioritet 2: *Miljømæssigt bæredygtigt, ressourceeffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret akvakultur* og **Unionsprioritet 6:** *integreret maritim politik (IMP)*

Der var givet tilsagn for henholdsvis 94 % og 100 % og udbetalt henholdsvis 51 % og 58 % af midlerne under de to prioriteter. De lave procentsatser for udbetaling skyldes, at halvdelen af midlerne er udmøntet sent i programmet.

Bilag 2. Status over N+3 kravet

Den årlige budgettildeling skal være hjemtaget fra EU-Kommissionen senest 3 år efter det pågældende år (i N+3). Midler, der ikke er hjemtaget eller anmodet om refusion for, inden for fristen, bortfalder. Begrebet N+3 dækker over, at Danmark har 3 år til at få brugt pengene og søgt om refusion.

Data i bilagene er baseret på datatræk fra medio 2022. På trods af dette, er N+3 for hovedparten af 2023 opfyldt, så i forhold til N+3 kravet er programmet i god gænge.

Bilag 3. Fremdrift på programniveau (tilsagn og udbetaling i forhold til programrammen)

Programrammen er næsten fuldt udmøntet i tilsagn, men der er fortsat ganske store beløb, der mangler at blive udbetalt. Dette er forventet, da der altid vil være et efterslæb i gennemførelsen af projekterne. Denne effekt forøges af, at der ikke er givet tilsagn for så mange midler i starten af programperioden, men til gengæld meget mere senere i programmet. Fiskeristyrelsen er i løbende dialog med tilsagnshavere om gennemførelse af projekterne, så annulleringer undgås i videst muligt omfang.

Fiskeristyrelsen oplyste endvidere, at der er i efteråret gennemført en ansøgningsrunde på 16 mio. til dækning af stigende priser på eksisterende projekter under vandløbsrestaurering. Her er der foreløbig givet tilsagn for 11,8 mio. kr.

Under Unionsprioritet 1 afventes færdiggørelse af en række store vidensprojekter.

Under Unionsprioritet 2 er en stor del af rammen først udmøntet i 2021, og det er derfor helt som forventet, at der er lav udbetaling.

Kommissionen understregede behov for opmærksomhed på, at der kun er godt et år til afslutning af programmet.

Fiskeristyrelsen understregede, at der var stort fokus på at sikre størst mulig gennemførelse af projekterne og dermed udnyttelse af programmets finansielle ramme.

Bilag 4. Fremdrift på ordningsniveau (tilsagn og udbetaling i forhold til rammen på de enkelte ordninger)

Fiskeristyrelsen oplyste, at det primært er på ordningen investeringer i fiskerfartøjer, at der ikke er givet tilsagn for den fulde ramme. Resterende midler herfra vil blive konverteret til en ophugningsordning i Østersøen ved den igangværende ændring af programmet.

Vandløbsrestaurering, fælles indsatser for fiskeri og akvakultur samt fiskeri, natur og miljø ligger alle lavere på udbetalinger. Det skyldes, at der er givet nye tilsagn sent i programperioden for alle tre ordninger. Fiskeristyrelsen er i tæt dialog med de relevante tilsagnshavere.

På vandløbsrestaurering kan alle kommuner søge om projektforlængelse helt frem til 31. december 2023. Alle kommuner har kunnet søge om tillægstilsagn, hvis de har kunnet dokumentere, at deres projekt er blevet dyrere pga. stigende priser.

Fiskeristyrelsen oplyste endvidere, at der i forhold til vandløbsrestaurering er afholdt møde med Kommunernes Landsforening om status for at sikre størst mulig fremdrift på ordningen.

Fiskeristyrelsen har givet tilladelse til forlængelser af projektperioden til projekter under fiskeri, natur og miljø, og det er forventningen, at alle udestående projekter vil blive gennemført.

Bilag 5. Outputindikatorer

Outputindikatorerne afspejler, hvor langt Danmark er i programmet i forhold til antal gennemførte projekter (operationer) på de enkelte ordninger. Alt i alt er fremdriften tilfredsstillende, især når det tages i betragtning, at der fortsat er mange projekter, der endnu ikke er afsluttet. Måltallet for antal operationer havde med 1213 allerede oversteget målværdien på 1093.

Bilag 6. Effekt af afsluttede projekter (resultatindikatorerne)

Indikatorerne viser resultaterne af de afsluttede projekter, som var angivet i det forrige bilag. Fiskeristyrelsen fremhævede nogle af de indikatorer, hvor målet endnu ikke er opnået.

Unionsprioritet 1: Miljømæssigt bæredygtigt, ressourceeffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret fiskeri

Pr. 30. juni 2022 var der restaureret 1499 km. vandløb, og der er igangværende projekter på yderligere 360 km. Der er således udsigt til, at målet for vandløbsindsatsen på 1.700 km. vil blive opnået.

'Ændring i nettofortjeneste' (indikator 1.11) ligger noget under målet. Såfremt de udestående tilsagn realiseres, og lever op til det forventede, vil målet dog blive overgået.

For 'nyoprettet beskæftigelse i fiskerisektoren eller supplerende aktiviteter' (indikator 1.7) gælder det, at måltallet maksimalt forventes forøget til noget, der svarer til 150 fuldtidsarbejdspladser. Målet var 180.

Unionsprioritet 2: Miljømæssigt bæredygtigt, ressourceeffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret akvakultur

For Unionsprioritet 2 gælder det, at måltallene er nået for de øverste indikatorer i oversigten, mens der er et stykke vej endnu for de nederste indikatorer.

I forhold til 'ændring i akvakulturproduktionens størrelse i ton' (indikator nr. 2.1), har især muslingeproduktionen bidraget til forøgelse af produktionen. For 'ændring i værdien af akvakulturproduktionen' (indikator nr. 2.2) er de største resultater nået med projekter om opdræt af laks.

I forhold til indikator nr. 2.11 og nr. 2.5 om ændring i mængden af produktion fra recirkulerede anlæg er det reelt samme resultatindikator. Forskellen på disse er, at 2.11 er opgjort på projekter, der har øget kon-

kurrenceevne som formål, og nr. 2.5 er opgjort på projekter, der har til formål at øge ressourceeffektivitet og rensningsteknologi.

Hvor programmet i starten af perioden havde et politisk fokus på at støtte forøgelse af produktion, har dette fokus gennem programperioden ændret sig til i stedet at støtte omlægning fra traditionel dambrugsproduktion til mere miljørigtige anlæg med en højere grad af recirkulering.

Såfremt de igangværende projekter under nr. 2.11 og nr. 2.5 leverer som forventet, kan resultatet komme op på 15.700 ton, hvilket ikke er så langt fra det samlede mål på 18.000 ton.

Unionsprioritet 3: Implementering af den fælles fiskeripolitik

Inden for indikator 3.A.1 om antal konstaterede alvorlige overtrædelser er der samlet konstateret 155 alvorlige overtrædelser i perioden. Målværdien på 40 sætter målet for antallet af sager i programmets sidste år (2023).

Fiskeristyrelsen er ved at være ajour med gennemgangen af overtrædelser. Frem til udgangen af september 2022 er 25 overtrædelser begået i 2021 kategoriseret som alvorlige.

For indikator 3.A.2 om 'landinger der har været underkastet fysisk kontrol i procent' er der i 2022 til og med september kontrolleret på 14,5 % af den samlede mængde og 6,8% af det samlede antal landinger.

Unionsprioritet 4: Øget beskæftigelse og territorial samhørighed

Ved unionsprioritet 4 har der ikke været en stor udvikling. Ved programændringen blev målværdierne opjusterede for at afspejle de flotte resultater.

Unionsprioritet 5: Fremme af afsætning og forarbejdning

Det blev oplyst, at indikatorerne 5.1.a om 'ændring i værdien af første salg i producentorganisationer i 1.000 euro' og 5.1.b om 'ændring i mængden af første salg i producentorganisationer i ton' skal opgøres ret mekanisk ud fra årets salg. Det betyder, at i år med faldende salg kan værdien være negativ – og det er netop tilfældet med både mængden og værdien af salget for 2021.

Målværdierne blev sat betragteligt op ved programændringen i december 2021. Tidligere var målet 8.000 i øget værdi og 0 i øget mængde.

Udvalgets kommentarer:

Danish Seafood Association spurgte, om det ikke var muligt at udnytte en evt. uforbrugt ramme under Unionsprioritet 1 (på eksempelvis vandløbsrestaurering) til andre ordninger.

Fiskeristyrelsen svarede, at dette ville være særdeles vanskeligt grundet den korte tid til programudløb.

DTU Aqua bemærkede, at der var rettet i slides fra version sendt ud i bilag.

Fiskeristyrelsen oplyste, at data i slides var blevet yderligere kvalificeret, og at justerede bilag ville blive udsendt efter mødet sammen med referatet.

Kommissionen udtrykte tillid til, at de sidste tilsagn samt implementering ville blive nået. Med tanke på den langsomme fremgang i udbetalinger til støttemodtagere opfordrede Kommissionen også de tilstedeværende repræsentanter for støttemodtagere til at være opmærksomme på at indsende betalingsanmodninger til Fiskeristyrelsen så hurtigt som muligt.

Formanden oplyste, at Fiskeristyrelsen var opmærksom på at håndtere udbetalingsanmodninger hurtigt.

4. Afslutning af EHFF

4.1 Opfølgning på Rigsrevisionens beretning om tilskudsadministration

Fiskeristyrelsen oplyste, arbejdet med gennemgang af ældre tilskudssager i forlængelse af Rigsrevisionens beretning var i god gænge. Rigsrevisionen havde bekræftet, at de var tilfredse med styrelsens håndtering, og at de forventede, at ville lukke deres opfølgning på beretningen i den nærmeste fremtid.

Fiskeristyrelsen havde i alt gennemgået 427 tilskudssager og der var sendt tilbagebetalingskrav i 60 ud af 297 sager på tilskudsordningen investeringer på fiskefartøjer. Der var yderligere sendt tilbagebetalingskrav i 2 ud af 130 gennemgåede sager på øvrige tilskudsordninger. Resultatet af gennemgangen vil indgå i det videre arbejde med afslutningen af EHFF-programmet.

DTU Aqua tilkendegav, at det var flot arbejde at være kommet igennem alle de mange sager.

Kommissionen hilste fremskridtene velkommen.

4.2 Fordeling af frie midler

Der er indgået politisk aftale om fordeling af såkaldte frie midler under EHFF. Midlerne stammer fra EHFF projekter, som tidligere har opnået tilsagn, men som ikke er blevet realiseret. Den politiske aftale fordeler i alt 46 mio. kr. EU-andelen udgør 28,2 mio. kr. og den nationale medfinansiering udgør 17,8 mio. kr.

25 mio. kr. afsættes til ophugning i Østersøen, så den samlede ramme til ophugningsordningen forøges til 50 mio. kr. 16 mio. kr. afsættes til et specifikt projekt under den eksisterende ordning fiskeri, natur og miljø, der skal undersøge, hvordan bundslæbende redskaber påvirker havmiljøet i Jammerbugten. De sidste 5 mio. kr. afsættes til teknisk bistand, dvs. Fiskeristyrelsens administration af ordningerne.

Endelig er det politisk besluttet, at eventuelle yderligere annulleringer – med henblik på at sikre fuld hjemtagning – kan afsættes til digitalisering af fiskerikontrol op til 40 mio. kr.

Med de nye rammer fra den politiske aftale er der fortsat en uudnyttet ramme på fællesindsatser akvakultur og investeringer akvakultur, men også udestående klagesager fra runden i 2021. På vandløbsrestauration er den uudnyttede ramme reserveret til den runde for forhøjede priser, der er åbnet i efteråret 2022. Det forventes, at der vil findes afløb for de endnu uudnyttede midler.

5. Status for EHFF programændringer

Fiskeristyrelsen orienterede kort om status for EHFF programændringen. Forslag til ændring af program blev sendt i høring i skriftlig procedure i overvågningsudvalget den 27. september 2022. Med forslaget overføres ubrugte midler under fartøjsordningen til støtte til ophugning i stedet. Ændringen afsætter 50 mio. til støtte til ophugning af fiskerfartøjer målrettet torskefiskeri i Østersøen.

Programændringen afventer Kommissionens godkendelse, som forventes at finde sted i begyndelsen af det nye år.

6. Til orientering: Status for forbrug af teknisk bistand på EHFF

Fiskeristyrelsen orienterede om status i forhold til forbrug på teknisk bistand.

En del af programmet er afsat til teknisk bistand med det formål at understøtte programgennemførelsen. Den største post i budgettet for teknisk bistand i 2022 og 2023 er 'forberedelse, gennemførelse og kontrol', som omfatter udgifter til sagsbehandling af ansøgninger om udbetalinger af tilsagn. Udgifter til IT og kommunikationsaktiviteter udgør en mindre del. Der vil ikke være flere udgifter til IT, da IT-ordningerne under EHFF er færdigudviklede.

7. Kommunikationsaktiviteter

Fiskeristyrelsen orienterede om kommunikationsaktiviteter, hvor indsatsen med at informere om resultater af EHFF-støttede projekter på de sociale medier og andre relevante kanaler fortsættes. Særligt videoformatet på Fiskeristyrelsens Instagram-konto når ud til mange. Kommunikationsindsatsen er generelt blevet styrket, efter at opgaven er blevet hjemtaget til Styrelsen.

8. Kommissionen orienterer

Kommissionen havde ingen bemærkninger under dette punkt.

9. Til godkendelse: Overdragelse af opgaver fra EHFF overvågningsudvalg til EHFAF

Fiskeristyrelsen havde stillet forslag om, at opgaver fra EHFF overvågningsudvalg skulle overgå til det kommende EHFAF overvågningsudvalg. Det vil først træde i kraft, når programmet for EHFAF er godkendt, og overvågningsudvalget for EHFAF er officielt nedsat. Det skulle gøres tydeligt ved fremtidige møder, hvad der hører til det ene og det andet program.

Forslaget blev vedtaget uden indvendinger.

I forlængelse af ovenstående havde Fiskeristyrelsen tillige stillet forslag om, at dette var sidste møde i overvågningsudvalget for EHFF.

Forslaget blev vedtaget uden indvendinger.

11. Eventuelt

Danish Seafood Association spurgte, om man kan forlænge projekter indtil december 2023.

Fiskeristyrelsen svarede, at man principielt kan forlænge indtil december 2023, idet det vil komme an på en konkret vurdering af hver enkelt sag. Fiskeristyrelsen er i dialog med alle tilsagnshavere, og sagsbe-

handlere vil melde det ud til konkrete støttemodtagere, hvis det kunne være aktuelt for dem at forlænge projektet.

Danish Seafood Association udtrykte tilfredshed med forklaringen og havde ikke yderligere ønsker til information om mulighed for projektførlængelser.

Kommissionen oplyste, at de forventer at godkende EHFF-programændringen inden årets udgang, og at ophugningsordningen kan implementeres fra datoen for indsendelse af programændring. Kommissionen understregede, at sidste dato for udbetaling af kompensation under ophugningsordningen er 31. december 2023. For andre ordninger kan det være senere, men medlemsstater har frihed til at indføre tidligere frister for støttemodtagere mhp. at opnå det maksimale output af programmet. Kommissionen gav udtryk for bekymring for, at udbetalingsratioen til støttemodtagere fortsat var lav.

Formanden gentog, at størst mulig hjemtagning havde høj prioritet i resten af programperioden.