



EHFF 2014-2020

Danmark

Årlig gennemførelsesrapport 2019

Borgerresume

Fremsendt til Europa-Kommissionen: 12. marts 2021

9.0 Borgerresumé

EU's Hav- og fiskerifond anvender i hele perioden 2014-2020 samlet ca. 208,3 mio. euro i Danmark til at styrke økonomi og beskæftigelse i fiskeri og fiskeopdræt, bæredygtig udnyttelse af havets ressourcer og til andre natur- og miljøhensyn i relation til fiskeri og fiskeopdræt.

Det danske Hav- og fiskeriudviklingsprogram, som er rammen for at anvende EU-midlerne i Danmark, består af en lang række tilskudsordninger, der skal bidrage til de i programmet fastlagte mål. Midlerne til tilskud kommer fra EU, Udenrigsministeriet, Miljø- og Fødevareministeriet og Erhvervsstyrelsen, og den samlede programramme er 307,6 mio. euro.

Det danske Hav- og fiskeriudviklingsprogram for 2014-2020 blev godkendt den 18. august 2015. Inden da blev der i november 2014 indgået en politisk aftale for årene 2014-2017 om, hvordan pengene fordeles mellem de forskellige tilskudsordninger. Tilsvarende for perioden 2018-2020 blev der den 17. maj 2017 indgået en politisk aftale, som blev justeret i september 2018. Yderligere har det danske Hav- og fiskeriudviklingsprogram 2014-2020 undergået en programændring, som blev godkendt 1. april 2019.

Siden programstart er alle tilskudsordninger åbnet for ansøgning, og der er udvalgt projekter til støtte (samlet offentlig bidrag) svarende til i alt ca. 70 pct. af den samlede økonomiske ramme for programmet 2014-2020. Det vil sige, at der er givet tilsagn om tilskud for 220 mio. euro (1.635 mio. kr.) til og med 2019. Med den planlagte åbning af ordninger i 2020 og 2021 forventes den samlede programramme på godt 307,6 mio. euro (ca. 2.286 mio. kr.) udmøntet.

Status ved udgangen af 2019 er, at Fiskeristyrelsen forventer at nå det finansielle mål med udgangen af 2023. Videre lever styrelsen op til Kommissionens krav om n+3 i 2019. Kravet vil sige, at hvis der er givet tilskud for 100 mio. euro i fx 2019, så skal styrelsen senest 3 år senere have udbetalt 100 mio. euro. Styrelsen forventer også, at kravet er opfyldt for 2020. I den forbindelse er der stor fokus på, at projekter afsluttes og anmodninger om slutudbetaling indsendes, så kravet fortsat kan opfyldes.

I 2019 åbnede de neden for nævnte ti tilskudsordninger, hvor der var en samlet tilskudsramme på 60,6 mio. euro (451,3 mio. kr.). Hovedparten af tilskud blev givet i 2019, og de resterende tilskud i begyndelsen af 2020.

Tabel 8: Oversigt over ansøgningsrunderne i 2019

Unions-prioritet	Tilskudsordning	Ansøgningsperiode		Tilsagnsramme	Tilsagn
				(Nationale + EU midler)	
				(Mio. euro)	(Mio. euro)
1	Fiskeri, natur og miljø	26.04.2019	07.06.2019	7,36	7,9
1	Fællesindsatser fiskeri	12.08.2019	07.10.2019	5,52	Der blev først givet tilsagn i 2020. Det sidste blev givet i midten af juni 2020.
1	Investeringer på fiskerihavne og landingssteder	22.08.2019	17.10.2019	2,70	2,70

1	Kvotesystemer	01.11.2019	22.11.2019	1,34	1,34
1	Vandløbsrestaurering	18.03.2019	01.05.2019	4,71	4,43
		15.08.2019	01.10.2019	7,17	3,09
3	Dataindsamling	03.12.2018	01.02.2019	5,73	5,94
3	Fiskerikontrol	Runde 1: 15.11.2018	Runde 1: 31.01.2019	Runde 1: 19,61	Runde 1: 19,61
		Runde 2: 09.05.2019	Runde 2: 31.07.2019	Runde 2: 0,15	Runde 2: 0,15
4	Lokale aktionsgrupper fiskeri (FLAG)	Afhænger af den lokale FLAG's projektgodkendelse		2,3	2,88
5	Afsætningsfremme	12.08.2019	07.10.2019	2,66	2,04
5	Produktions- og afsætningsplaner	01.05.2019	28.06.2019	1,33	1,31

En konsekvens af Rigsrevisionens gennemgang af administrationsgrundlaget var, at fem ordninger blev udskudt fra 2018 til åbning i 2019, hvorfor der i 2019 var ti åbne tilskudsordninger på tværs af unionsprioriteterne.

Ministeriet har i 2019 foretaget en gennemgribende gennemgang af administrationsgrundlaget bl.a. med henblik på at styrke dette og i nødvendigt omfang gennemført kompetenceopbygning/efteruddannelse for fremover at forebygge fejl. Arbejdet har omfattet udarbejdelse af nye instrukser og vejledninger, som vil sikre grundlaget for korrekt implementering af forordningsgrundlaget. Som et selvstændigt fokuspunkt er administrationsgrundlaget udbygget, således at Fiskeristyrelsen bliver bedre i stand til selv at kontrollere sager for eventuelt grundlag for mistanke om svig.

Arbejdet med udformningen af det nye administrationsgrundlag og den efterfølgende implementering har medført visse forsinkelser i behandlingen af udbetalingsanmodninger og i sagsbehandlingen i øvrigt i 2019. Trods forsinkelserne forventer Ministeriet alligevel, at med de oven for nævnte ordninger samt den planlagte åbning af ordninger i den resterende del af programperioden 2020 og 2021, at målene for 2023 vil blive nået for hovedparten af alle output- og resultatindikatorer.

Der er til og med 2019 afsluttet 925 projekter, og det er især investerings- og vandløbsrestaureringsprojekterne, som er gennemført. Tilskudsordningen Fiskeri, natur og miljø, har også afsluttet en del flere sager i 2019 end tidligere år. Til gengæld forløber implementeringen af udviklingsprojekterne, som ligger under tilskudsordningerne Fælles indsatser fiskeri og Fællesindsatser akvakultur, noget langsommere om end situationen er forbedret i løbet af 2019. For disse tilskudsordninger er 7 og 9 ud af hhv. 35 og 31 tilsagnssager slutudbetalt.

For unionsprioritet 1 "Fremme af miljømæssigt bæredygtigt, ressourceeffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret fiskeri" har effekten af de gennemførte projekter været en bedre konkurrenceevne og levedygtighed i fiskeriet, da produktionsværdien i perioden 2014-19 er blevet øget med 1,5 mio. euro, og nettofortjenesten er øget med 1,15 mio. euro. Der er samtidig bevaret 154 fuldtidsbeskæftigede, og der er skabt 115 nye job .

I perioden er der også skabt bedre akvatisk biodiversitet og vandøkosystemer gennem beskyttelse og genopretning af vandløb, da der i perioden 2014-19 er restaureret 1.263 km vandløb med henblik på at opnå god økologisk tilstand.

Under Unionsprioritets 2 "Fremme af miljømæssigt bæredygtigt, ressourceeffektivt, innovativt, konkurrencedygtigt og vidensbaseret akvakultur" er der givet tilsagn til 70 projekter, hvoraf 33 er afsluttet. De afsluttede projekter har allerede indfriet de fleste resultatmål; således er den samlede akvakulturproduktion forøget med 7.559 tons fisk og skaldyr i perioden 2014-19. Værdien af den øgede akvakulturproduktion udgjorde i samme periode 39,99 mio. euro, mens ændringen i nettooverskuddet i perioden var på 4,59 mio. euro.

Målet om en forøgelse i den økologiske akvakulturproduktion på 3000 tons er hidtil kun realiseret med 470 tons, og forventes ikke nået. Det skyldes, at der har været fokus på produktionsforøgelse.

Målet om "øget produktion fra recirkulerede anlæg" et stykke fra målet, men med den planlagte ansøgningsrunde forventes målet nået.

Under unionsprioritet 3 "Implementering af den fælles fiskeripolitik (data og fiskerikontrol)" støttes der bl.a. projekter om dataindsamling, samt projekter der sigter på en fortsat stærk fiskerikontrol, herunder et nyt fartøj til fiskerikontrol.

For unionsprioritet 4 "Øget beskæftigelse og territorial samhørighed (FLAG)" er der god fremdrift: For resultatindikationerne forventes det, at alle målene bliver opfyldt. Målene "Skabt beskæftigelse" og "Opretholdt beskæftigelse" har oversteget forventningerne, og det forventes, at der vil ske en yderligere stigning på disse to indikatorer. Målet for resultatindikatoren "Skabte nye virksomheder" på 20 er foreløbig nået med 85%.

Ved programmets start var der en forventning om opstart af 11 aktionsgrupper, men der kun været efterspørgsel fra 10 aktionsgrupper, og tallet forventes ikke at stige.

Ved programmets start var der forudsat en efterspørgsel efter internationale samarbejdsprojekter, og der blev derfor defineret forventning på at støtte 18 samarbejdsprojekter under artikel 64. Det er først her i slutningen af programperioden, at der har været forsøg på at gennemføre denne type projekter og det forventes kun at der gennemføres et enkelt projekt. Fra aktionsgruppernes sider er der blevet gjort opmærksom på, at reglerne for tildeling af støtte til denne type projekter, har været uklar og det vil være et fokusområde i den nye programperiode.

For unionsprioritet 5 "Fremme af markedsføring og forarbejdning" har den udbetalte støtte bidraget til, at der i perioden 2014-19 er bevaret 295,5 fuldtidsbeskæftigede i forarbejdnings- og afsætningssektoren. Resultatmålet om en øget mængde af akvakulturproduktionen, der er ASC certificeret, bliver ikke nået. Det skyldes, at der ingen projekter har været vedr. ASC-certificering.

Det forventes, at den samlede ramme til UP 5 ikke vil blive anvendt. Dette skyldes underansøgning og ikke tilskudsberettigede projekter på forarbejdningsordningen (artikel 69) og afsætningsfremmeordningen (artikel 68). For Produktions- og afsætningsplaner (artikel 66) forventes den samlede ramme anvendt med de planlagte ansøgningsrunder i den resterende programperiode.

Under unionsprioritet 6 "Fremme implementering af den integrerede maritime politik (IMP)" er der i perioden 2014-19 givet tilskud til 5 projekter, der også er afsluttet i perioden.

For at sikre at alle potentielle tilskudsmodtagere får viden om mulighederne i Hav- og Fiskeriudviklingsprogrammet er der etableret en facilitatorfunktion for programmet. Facilitatoren informerer om de konkrete tilskudsmuligheder og regler. Facilitatoren finansieres gennem Hav- og Fiskeriudviklingsprogrammet af teknisk bistand. Kontaktoplysninger til facilitatoren findes på Fiskeristyrelsens hjemmeside.